

## **Об использовании государственных средств в гор(рай)ветстанциях**

Сообщается в порядке информирования и усиления контроля за соблюдением учреждениями бюджетного законодательства при планировании и использовании бюджетных и внебюджетных средств, а также принятия мер профилактического и предупредительного характера по недопущению подобных нарушений.

Главным управлением Министерства финансов Республики Беларусь по Гродненской области (далее – Главное управление) в октябре 2019 года – январе 2020 года проведены проверки в шести ветеринарных станциях области (Гродненская горветстанция, Слонимская, Ошмянская, Гродненская, Новогрудская, Мостовская райветстанции), в ходе которых выявлено нарушений бюджетного законодательства на сумму 143,4 тыс. рублей, а также прочих нарушений на сумму 111,1 тыс. рублей. Предотвращено незаконное получение бюджетных средств на оплату транспортных услуг в размере 3,4 тыс. рублей. Установлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 1,0 тыс. рублей.

По результатам данных проверок возмещена 181,0 тыс. рублей, к дисциплинарной ответственности привлечено 9 виновных лиц.

Материалы проверки по трем Учреждениям (Гродненская горветстанция, Гродненская и Новогрудская райветстанции) направлены в правоохранительные органы для дачи правовой оценки действиям должностных лиц и принятия решения в соответствии с законодательством.

**В государственном учреждении «Гродненская городская ветеринарная станция»** (начальник Лялюк Ю.В., главный бухгалтер Сидорович А.В.) в нарушение приложения 21 к постановлению Министерства труда Республики Беларусь от 21.01.2000 № 6 «О мерах по совершенствованию условий оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций» (с учетом изменений и дополнений, далее - Постановление Минтруда РБ № 6) и требований Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.01.2009 № 8 (с изменениями и дополнениями, далее – Инструкция Минфина РБ № 8), в результате неверно установления тарифного разряда и коэффициента по должности главного бухгалтера была завышена потребность в бюджетных средствах на оплату труда, что повлекло незаконное получение и расходование бюджетных средств в сумме 371,43 рубля.

В нарушение постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2012 № 776 «Об упорядочении использования служебных и специальных легковых автомобилей» (с учетом изменений и дополнений, далее – Постановление Совмина РБ №776), Инструкции о порядке организации бухгалтерского учета бюджетными организациями, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 08.02.2005 № 15 (с учетом изменений и дополнений), Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении

бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 (далее – Положение Совмина РБ № 641), по причине превышения установленного лимита пробега специальными автомобилями незаконно получено и израсходовано бюджетных средств в сумме 760,0 рублей, а также использовано внебюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства в сумме 2 502,16 рубля.

На оплату дополнительных поощрительных отпусков и повышения тарифных ставок, установленных по Декрету Президента Республики Беларусь от 26.07.1999 № 29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений и укреплению трудовой и исполнительской дисциплины» (с учетом изменений и дополнений), в нарушение статьи 63 Трудового кодекса Республики Беларусь необоснованно было использовано бюджетных средств в сумме 1 152,61 рубля.

В нарушение статьи 17 Закона Республики Беларусь от 15.07.2015 № 305-З «О борьбе с коррупцией» на работу по совместительству были приняты заместитель начальника горветстанции Гайда Д.Г. и главный бухгалтер Сидорович А.В., на оплату труда которым использовано бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства в сумме 12 589,92 рубля.

При осуществлении Учреждением приносящей доходы деятельности в нарушение требований Положения Совмина РБ № 641 и статьи 79 Бюджетного кодекса Республики Беларусь расходы по оплате труда работников, непосредственно участвовавших в осуществлении внебюджетной деятельности, не были запланированы и, соответственно, не произведены за счет внебюджетных средств, что повлекло за собой использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства в сумме 43 935,12 рубля.

Работнику горветстанции, получающему дополнительное образование без направления нанимателя, в нарушение статьи 214 Трудового кодекса Республики Беларусь, пункта 4 Положения Совмина РБ № 641 и Коллективного договора Учреждения необоснованно был предоставлен отпуск с сохранением заработной платы, на оплату которого использовано внебюджетных средств в сумме 1 841,05 рубля.

В нарушение требований постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 12.04.2000 № 35 «Об утверждении Инструкции о порядке и размерах возмещения расходов при служебных командировках в пределах Республики Беларусь» и Положения о порядке и размерах возмещения расходов, гарантиях и компенсациях при служебных командировках, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.03.2019 №176, в результате завышения количества дней пребывания работников в командировках, горветстанцией за счет внебюджетных средств необоснованно оплачено командировочных расходов в сумме 328,0 рублей.

В нарушение Типовых отраслевых норм бесплатной выдачи средств индивидуальной защиты работникам, занятым в сельском хозяйстве, рыболовстве, рыбоводстве, утвержденных постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 01.07.2010 №89, Перечня профессий и должностей работников, имеющих право на бесплатное обеспечение спецодеждой, являющегося приложением к Коллективному договору Учреждения, Положения Совмина РБ №

641 для ветеринарных врачей за счет внебюджетных средств необоснованно были приобретены деловые костюмы на сумму 762,0 рубля.

Горветстанцией на протяжении 2018 года не соблюдались сроки перечисления в доход областного бюджета платы за услуги, оказываемые при осуществлении административных процедур, при этом пеня за несвоевременное ее перечисление в нарушение статьи 20 Закона Республики Беларусь от 31.12.2017 № 86-З «О республиканском бюджете на 2018 год» не начислялась и в доход бюджета не перечислялась.

Всего проверкой выявлено нарушений на сумму 64 242,29 рубля, которые с учетом процентов, начисленных по ставке рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, восстановлены в доход бюджета в полном объеме.

Предотвращено незаконное получение бюджетных средств на оплату транспортных услуг в сумме 3 400,0 рублей.

Приказом начальника горветстанции к дисциплинарной ответственности привлечено два виновных лица.

В Государственном учреждении «Новогрудская районная ветеринарная станция» (начальник Черкас И.И., главный бухгалтер Казарез Ж.К.) в нарушение требований таблиц 1 и 2 приложения 1 к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 19.12.2014 № 104 «Об установлении Межотраслевых нормативов численности рабочих, занятых обслуживанием зданий, сооружений и ремонтом оборудования, порядка их применения и признании утратившим силу постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30 июня 2003 г. N 80» (далее – Постановление Минтруда и соцзащиты РБ № 104), пункта 14 Инструкции Минфина РБ № 8 сверх установленных нормативов было введено и содержалось 0,5 единицы уборщика служебных помещений, в связи с чем была завышена потребность в бюджетных средствах на оплату труда с начислениями, что повлекло излишнее получение и расходование бюджетных средств в сумме 3 068,63 рубля.

В связи с установлением размера повышения за стаж работы в отрасли начальнику райветстанции Черкасу И.И. с нарушением постановления Министерства труда Республики Беларусь от 12.01.2000 № 4 «Об утверждении Положения о порядке исчисления стажа работы по специальности (в отрасли) и повышения тарифных ставок (окладов) работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, за стаж работы по специальности (в отрасли)» (с изменениями и дополнениями), Инструкции об особенностях исчисления стажа работы в отрасли работников бюджетных организаций государственной ветеринарной службы, а также государственных учреждений, подчиненных Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 15.03.2016 № 10, завышена потребность в бюджетных средствах на оплату труда с начислениями, что повлекло излишнее получение и расходование бюджетных средств в сумме 350,31 рубля.

При осуществлении Учреждением приносящей доходы деятельности по оказанию платных услуг в нарушение требований Положения Совмина РБ № 641 и

статьи 79 Бюджетного кодекса Республики Беларусь расходы по оплате труда работников, непосредственно оказывающих платные услуги (ветеринарный врач, санитар ветеринарный), не были запланированы и, соответственно, не произведены за счет внебюджетных средств, что повлекло за собой использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства в сумме 11 580,94 рубля.

В нарушение статьи 11 Закона Республики Беларусь от 28.10.2008 № 433-3 «Об основах административных процедур» (далее – Закон № 433-3) райветстанцией выполнялись административные процедуры без оплаты заявителями за их осуществление, в результате чего по состоянию на 01.11.2019 образовалась дебиторская задолженность в сумме 2 190,68 рубля, которая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 30.12.2018 № 160-3 «О республиканском бюджете на 2019 год» подлежит перечислению в местный бюджет после её получения.

В нарушение пункта 7 статьи 20 Закона Республики Беларусь от 31.12.2017 № 86-3 «О республиканском бюджете на 2018 год», приложения 11 к данному Закону и пункта 7 статьи 20 Закона Республики Беларусь от 30.12.2018 №160-3 «О республиканском бюджете на 2019 год», приложения 12 к указанному Закону Учреждением не перечислена в доход районного бюджета в счет компенсации расходов бюджета полученная с 01.01.2018 по 30.09.2019 плата за совершение административных процедур в сумме 84 458,60 рубля, а с учетом начисленной пени – 90 269,31 рубля.

Общая сумма нарушений, выявленных проверкой, составила 107 459,87 рубля.

Приказом начальника райветстанции к дисциплинарной ответственности привлечена главный бухгалтер Казарез Ж.К.

Учреждению направлено требование об устранении нарушений.

В доход бюджета восстановлены незаконно полученные и использованные с нарушением бюджетного законодательства средства в сумме 16 283,37 рубля (с учетом процентов, начисленных по ставке рефинансирования Национального банка Республики Беларусь), а также сумма прочих нарушений в размере 23 228,0 рублей. В доход районного бюджета перечислена взысканная плата за оказанные административные процедуры в размере 2 190,68 рубля.

Государственным учреждением **«Гродненская районная ветеринарная станция»** (начальник Кравцевич С.Г., главный бухгалтер Кохановская Е.Э.) в нарушение требований таблицы 1 и 2 приложения 1, таблицы 4 приложения 2 к Постановлению Минтруда и соцзащиты РБ № 104, пункта 14 Инструкции Минфина РБ №8 Учреждением на содержание сверхштатной единицы рабочих в количестве 1,0 ставки (0,5 ставки уборщика служебных помещений и 0,5 ставки слесаря-электрика по ремонту электрооборудования) было излишне запланировано и незаконно получено средств районного бюджета в сумме 10 144,44 рубля.

В результате завышения надбавки за профессиональное мастерство ветеринарным санитарам Гапоновой А.Р. и Рыбалко Н.А., установленной с нарушением приложения 1 к Постановлению Минтруда РБ № 6, за период с января 2018 года по август 2019 года использовано бюджетных средств с нарушением законодательства в сумме 568,02 рубля.

В нарушение требований пункта 1.4 Постановления Совмина РБ №776, пункта 25 Положения Совмина РБ №641 без установленных лимитов количества служебных легковых автомобилей райветстанцией в период с января 2018 года по август 2019 года необоснованно израсходовано денежных средств на оплату транспортных услуг при эксплуатации легкового автотранспорта, находящегося в собственности работников райветстанции, на сумму 7 801,50 рубля, в том числе незаконно получено и израсходовано бюджетных средств – 3 338,50 рубля, использовано внебюджетных средств с нарушением законодательства – 4 463,00 рубля.

В нарушение требований Постановления Совмина РБ №776 Учреждением допущено превышение суммарно исчисленного лимита пробега по имеющимся в наличии специальным автомобилям на 29 667 километров, что привело к излишнему списанию бензина в количестве 2 138 литров на сумму 2 942,54 рубля;

При осуществлении райветстанцией приносящей доходы деятельности в нарушение Положения Совмина РБ №641 расходы по оплате труда работников, непосредственно участвовавших в осуществлении внебюджетной деятельности, заработная плата которых включалась в калькуляции платных ветеринарных услуг и формировала цену услуги, не были запланированы и, соответственно, не произведены за счет внебюджетных средств, что повлекло за собой использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства в сумме 7 937,64 рубля.

В проверяемом периоде в нарушение статьи 11 Закона №433-З Учреждением выполнялись административные процедуры без оплаты заявителями за их осуществление, в результате чего по состоянию на 31.08.2019 образовалась дебиторская задолженность в сумме 16 007,76 рубля.

Всего проверкой выявлено нарушений на общую сумму 45 401,90 рубля.

Кроме того, райветстанцией допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 1008,80 рубля, направленных на оплату не эксплуатируемых 2 –х дополнительных рабочих мест программного комплекса «ИС: Бюджет 7.7. Бухгалтерия».

В Учреждении установлены нарушения порядка организации бухгалтерского учета, а также составления и представления бухгалтерской отчетности.

Приказом начальника райветстанции от 11.11.2019 № 36 три виновных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Учреждению направлено требование об устранении нарушений.

В доход бюджета восстановлены незаконно полученные бюджетные средства, а также бюджетные и внебюджетные средства, использованные с нарушением бюджетного законодательства в общей сумме 19 359,17 рубля (с учетом начисленных процентов по ставке рефинансирования Национального банка Республики Беларусь). Поступившая задолженность за оказанные административные процедуры в размере 16 007,76 рубля перечислена в доход районного бюджета.

В Государственном учреждении «Слонимская районная ветеринарная станция» (начальник Бирюк В.М., главный бухгалтер Климович Е.В.) в нарушение постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 27.11.2017 №78 «О некоторых мерах по реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20.11.2017 №863» в январе-апреле 2018 года работникам

Учреждения необоснованно осуществлялись выплаты ежемесячных дифференцированных доплат, на что использовано бюджетных и внебюджетных средств в сумме 1 528,04 рубля.

В результате осуществления доплаты заведующему хозяйством Сетько С.С. за совмещение должности водителя автомобиля, произведенной в нарушение приказов начальника Учреждения от 31.10.2017 № 362 и 24.04.2018 № 144, излишне израсходовано бюджетных средств на выплату заработной платы в сумме 1 522,72 рубля.

По причине оплаты социальных отпусков, предоставленных работникам Учреждения по семейно-бытовым причинам без сохранения заработной платы, излишне израсходовано средств на выплату заработной платы в сумме 370,59 рубля.

В нарушение приложения 1 к Постановлению Минтруда РБ № 6 экономия средств, предусмотренных на оплату труда, необоснованно была направлена на оплату социальных отпусков с сохранением заработной платы работникам Учреждения, что привело к использованию бюджетных средств с нарушением законодательства в сумме 60,62 рубля, внебюджетных средств - в сумме 180,30 рубля.

В нарушение нормы статей 57, 110 Трудового кодекса Республики Беларусь Учреждением излишне израсходовано средств в размере 2 455,66 рубля на оплату труда и премирование работников, направленных в РУСП «Новодевятковичи» Слонимского района для оказания помощи в проведении уборочных работ, выплата заработной платы которым произведена данным предприятием.

Кроме того, в нарушение статьи 33 Трудового кодекса Республики Беларусь водителю Учреждения Сахоню А.В., временно переведенному в вышеуказанное сельхозпредприятие для работы в качестве комбайнера, необоснованно выплачено командировочных расходов в сумме 140,00 рублей.

Работниками райветстанции в нарушение пункта 4 приказов начальника Учреждения от 20.12.2017 №399 «О использовании телефонной связи» и от 29.12.2018 №48 «О корпоративной связи» не возмещались расходы по телефонным переговорам, произведенным сверх установленного вышеуказанными приказами лимита, что привело к использованию внебюджетных средств с нарушением законодательства в сумме 682,11 рубля.

В результате применения нормы расхода топлива на работу автомобильного транспорта, установленной с нарушением таблиц 1 и 7 приложения №1 к постановлению Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 06.01.2012 № 3 «Об установлении норм расхода топлива в области транспортной деятельности и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь» (с изменениями и дополнениями), излишне списано бензина в количестве 524 литра на сумму 721,83 рубля.

На содержание сверхлимитного легкового служебного автомобиля УАЗ 3151 в нарушение требований Постановления Совмина РБ №776 Учреждением необоснованно использовано внебюджетных средств на сумму 4 136,66 рубля.

В нарушение Положения Совмина РБ № 641 и статьи 79 Бюджетного кодекса Республики Беларусь расходы по оплате труда работников, непосредственно

участвовавших в осуществлении внебюджетной деятельности, не были запланированы и, соответственно, не произведены за счет внебюджетных средств, что повлекло за собой использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства в сумме 1 698,40 рубля.

В ряде случаев Учреждением в нарушение статьи 11 Закона № 433-З административные процедуры выполнялись без оплаты заявителями за их осуществление, в результате чего по состоянию на 31.08.2019 образовалась дебиторская задолженность в сумме 7 535,73 рубля, подлежащая перечислению в бюджет после её получения.

В нарушение Приложения №12 к Закону №160-3 «О республиканском бюджете на 2019 год» райветстанцией не перечислена в доход районного бюджета в счет компенсации расходов бюджета полученная за январь-август 2019 года плата за совершение административных процедур в сумме 916,96 рубля.

Всего проверкой выявлено нарушений на общую сумму 21 949,62 рубля.

Приказом начальника райветстанции от 19.11.2019 № 402 два виновных лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

Учреждению направлено требование об устранении нарушений.

В доход бюджета восстановлены бюджетные и внебюджетные средства, использованные с нарушением бюджетного законодательства в общей сумме 4 000,03 рубля, а также взысканная с заявителей задолженность за оказанные административные процедуры в размере 7 535,73 рубля.

**В Государственном учреждении «Ошмянская районная ветеринарная станция»** (начальник Лапшов С. В., главный бухгалтер Лыскойть Ю.М.) в нарушение Решения Гродненского областного исполнительного комитета от 14.01.2013 № 12 «Об установлении табеля положенности специальных легковых автомобилей и признании утратившими силу некоторых решений Гродненского областного исполнительного комитета» (с учетом изменений и дополнений), пунктов 7 и 14 Инструкции Минфина РБ №8, Инструкции о порядке использования средств местных бюджетов, направляемых на финансирование мероприятий Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016-2020 годы, утвержденной решением Гродненского областного исполнительного комитета от 26.02.2018 № 96, за счет средств районного бюджета содержалась 1 единица сверхлимитного специального легкового автомобиля LADA 21703 PRIORA «Органы гостехнадзора», что привело к излишнему получению и использованию бюджетных средств в сумме 249,65 рубля.

При осуществлении Учреждением приносящей доходы деятельности в нарушение Положения Совмина РБ № 641 и статьи 79 Бюджетного кодекса Республики Беларусь расходы по оплате труда работников, непосредственно оказывающих платные услуги, не были запланированы и, соответственно, не были произведены за счет внебюджетных средств, что повлекло за собой использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства в сумме 4 470,91 рубля.

Райветстанцией при несоблюдении сроков перечисления в доход бюджета поступившей платы за услуги, оказываемые при осуществлении административных процедур, в нарушение статьи 20 Закона Республики Беларусь от 31.12.2017 № 86-З «О республиканском бюджете на 2018 год» и статьи 20 Закона Республики Беларусь

от 30.12.2018 № 160-3 «О республиканском бюджете на 2019 год» пеня не начислялась и в доход бюджета не перечислялась.

Всего проверкой выявлено нарушений на общую сумму 4 731,56 рубля, которые с учетом начисленных процентов по ставке рефинансирования Национального банка Республики Беларусь восстановлены в бюджет.

Приказом начальника Учреждения от 06.11.2019 № 122/1 главный бухгалтер привлечена к дисциплинарной ответственности.

За допущенные нарушения главный бухгалтер Лыскойть Ю.М. привлечена к административной ответственности по части 2 статьи 11.16 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях в виде штрафа на сумму 127,50 рубля.

В Государственном учреждении **«Мостовская районная ветеринарная станция»** (начальник Ивановский В.А., главный бухгалтер Давыдик А.М.) в нарушение пункта 3 таблицы 4 приложения 2 к Постановлению Минтруда и соцзащиты РБ № 104 и пункта 14 Инструкции Минфина РБ № 8 сверх установленных нормативов содержалось 0,5 единицы электромонтера по ремонту и обслуживанию электрооборудования, что привело к излишним расходам средств районного бюджета в сумме 2 368,93 рубля.

В результате применения норм списания топлива на специальный легковой автомобиль LADA – 21713 с нарушением приложения 1 к постановлению Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 06.01.2012 № 3 «Об установлении норм расхода топлива в области транспортной деятельности и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь» (с изменениями и дополнениями) за период с января 2018 года по октябрь 2019 года в Учреждении излишне списано бензина в количестве 308,99 литра стоимостью 463,57 рубля.

В нарушение требований Положения Совмина РБ № 641, статьи 79 Бюджетного кодекса Республики Беларусь расходы по оплате труда работников (ветврачей и лаборантов), непосредственно выполняющих платные услуги, не запланированы и, соответственно, не были произведены за счет внебюджетных средств и не восстановлены в дальнейшем в доход бюджета путем уменьшения кассовых расходов по соответствующим позициям бюджетной классификации, что повлекло за собой использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства в сумме 13 763,25 рубля.

Всего в Учреждении выявлено нарушений на сумму 16 505,75 рубля, которые с учетом процентов, начисленных по ставке рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, восстановлены в бюджет.