

## **О результатах проверок в организациях физической культуры, спорта и туризма**

Сообщается в порядке информирования, доведения до заинтересованных лиц и усиления контроля за соблюдением бюджетного законодательства при планировании и использовании бюджетных средств, а также принятия мер профилактического и предупредительного характера по недопущению подобных нарушений в регионах.

Главным управлением Министерства финансов Республики Беларусь по Гродненской области (далее – Главное управление) в 1 полугодии 2025 года были проведены плановые проверки соблюдения бюджетного законодательства, а также законодательства, предусматривающего использование бюджетных средств, в том числе целевого и эффективного использования средств, выделяемых из бюджетов и государственных внебюджетных фондов, по отдельным направлениям и видам расходов в отделе спорта и туризма Слонимского райисполкома и в пяти организациях физической культуры, спорта и туризма области (ГУ «Волковысская ДЮСШ №1», ГУ «Дятловский районный физкультурно-спортивный клуб», ГУ Зельвенский физкультурно-оздоровительный спортивный центр», ГУ «Детско-юношеская спортивная школа г.п. Зельва», Учебно-спортивное учреждение «Ошмянская ДЮСШ им. А.С.Барбашинского»).

В результате контрольных мероприятий установлены нарушения бюджетного законодательства во всех шести проверенных организациях на общую сумму 81,5 тыс. рублей. При этом в трех из них зафиксировано незаконное получение средств бюджета на 49,3 тыс. рублей (60,5% от общего объема), а в шести – использование средств с нарушением бюджетного законодательства на 32,2 тыс. рублей (39,5%). Сумма процентов, начисленных по ставке рефинансирования на сумму средств бюджета, незаконно полученных и использованных с нарушением законодательства составила 7,7 тыс. рублей.

Кроме того, установлена недоплата заработной платы на сумму 0,4 тыс. рублей, недостача денежных средств – 0,3 тыс. рублей и неэффективное использование материальных ценностей, приобретенных за счет бюджетных средств для проведения текущих ремонтов зданий и помещений ГУ «Волковысская ДЮСШ №1» – 6,3 тыс. рублей.

Предотвращено незаконное получение средств бюджета на сумму 6,0 тыс. рублей.

Принятыми мерами возмещение составило 100 % от общей суммы выявленных нарушений. Работникам произведена доплата заработной платы. Приказами руководителей проверенных субъектов 7 должностных лиц привлечены к дисциплинарной и материальной ответственности.

Среди выявленных нарушений наибольший удельный вес занимают:

- расходы, связанные с содержанием сверхштатных единиц – 49,0 тыс. рублей (60,1%). Указанное нарушение выявлено в 2 из 6 проверенных организациях: в отделе спорта и туризма Слонимского райисполкома – 41,6 тыс. рублей и ГУ «Волковысская ДЮСШ №1» – 7,4 тыс. рублей;

- расходы, которые профинансированы из бюджета, подлежащие восстановлению за счет внебюджетных средств от приносящей доходы деятельности – 17,4 тыс. рублей (21,35 %). Указанное нарушение выявлено в 5 из 6 проверенных организациях: в секторе спорта и туризма Слонимского райисполкома – 2,8 тыс. рублей, ГУ «Волковысская ДЮСШ № 1» – 5,2 тыс. рублей, ГУ «Дятловский районный физкультурно-спортивный клуб» - 1,4 тыс. рублей, ГУ Зельвенский физкультурно-оздоровительный спортивный центр» – 7,8 тыс. рублей, ГУ «Детско-юношеская спортивная школа г.п.Зельва» – 0,2 тыс. рублей;

- расходы, связанные с переплатой заработной платы – 8,1 тыс. рублей (9,94 %). Указанное нарушение выявлено во всех проверенных организациях: в секторе спорта и туризма Слонимского райисполкома – 3,7 тыс. рублей, УСУ «Ошмянская ДЮСШ им. А.С.Барбашинского» – 0,3 тыс. рублей, ГУ «Дятловский районный физкультурно-спортивный клуб» – 1,4 тыс. рублей, ГУ «Зельвенский физкультурно-оздоровительный спортивный центр» – 2,1 тыс. рублей, ГУ «Детско-юношеская спортивная школа г.п.Зельва» – 0,6 тыс. рублей;

- нарушения при использовании бюджетных средств, направляемые на финансирование спортивных мероприятий – 5,7 тыс. рублей (7,00 %). Указанное нарушение выявлено в 3 из 6 проверенных организациях: в секторе спорта и туризма Слонимского райисполкома – 4,0 тыс. рублей, УСУ «Ошмянская ДЮСШ им. А.С.Барбашинского» – 1,5 тыс. рублей и ГУ «Волковысская ДЮСШ №1» – 0,2 тыс. рублей;

- нарушения при использовании внебюджетных средств – 0,4 тыс. рублей (0,49 %). Указанное нарушение выявлено в ГУ «Дятловский районный физкультурно-спортивный клуб» – 0,3 тыс. рублей и ГЦ Зельвенский физкультурно-оздоровительный спортивный центр» – 0,09 тыс. рублей;

- расходы на оплату командировочных расходов, не связанных с трудовой деятельностью работников – 0,3 тыс. рубля (0,36 %). Указанное нарушение выявлено в 3 из 6 проверенных организаций: в секторе спорта и туризма Слонимского райисполкома – 0,210 тыс. рублей и ГЦ Зельвенский физкультурно-оздоровительный спортивный центр» - 0,09 тыс. рублей.

В части нарушений по оплате труда установлены следующие факты:

- введение в штатное расписание сверх установленных нормативов 0,75 единицы секретаря приемной и 0,25 единицы гардеробщика (нарушен пункт 9 и пункт 32 таблицы 2 приложения 1 к постановлению

Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 21.07.2014 № 51 «О типовых штатах и нормативах численности работников государственных специализированных учебно-спортивных учреждений» (далее – Постановление № 51));

- введение сверх установленных нормативов 2,77 единицы тренера-преподавателя (нарушен пункт 18 таблицы 2 приложения 1 к Постановлению № 51, подпункта 1.2 пункта 1 постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 30.12.2019 № 48 (далее – Постановление № 48), подпункта 1.1 пункта 1 Инструкции о порядке регулирования труда работников, осуществляющих педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта, утвержденной Постановлением № 48);

- введение сверх установленных нормативов 1,00 штатной единицы механика по техническим видам спорта (нарушен пункт 27 таблицы 2 приложения 1 к Постановлению № 51);

- введение в межотопительных периодах ставки кочегара котельной (нарушен пункт 1 таблицы 4 приложения 1 к Постановлению № 51);

- превышение планового фонда оплаты труда на оказание материальной помощи государственным гражданским служащим (нарушен пункт 4 Указа Президента Республики Беларусь от 31.01.2018 № 34-дсп «Об оплате труда государственных служащих и военнослужащих»);

- перерасход планового фонда оплаты труда в связи с включением при расчете экономии сумм надбавки за работу в отрасли (нарушен пункт 26 Инструкции о порядке расчета планового фонда оплаты труда работников бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 09.09.2024 № 42);

- начисление премии работникам в размере, превышающем 20 процентов от оклада, без учета его личного вклада и выполнения показателей на дополнительное премирование (нарушены пункты 2.3 и 2.5 Положений о премировании работников ГУ «Дятловский ФСК», утвержденных приказами директора спортивного клуба от 20.04.2022 № 52/1 и от 08.12.2023 № 144);

- установление и выплата надбавки за организацию профсоюзной работы, не предусмотренной пунктом 2 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих выплат работникам бюджетных организаций, подчиненных Министерству спорта и туризма, и бюджетных организаций, подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам и относящихся к сфере деятельности Министерства спорта и туризма и пунктом 2 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих выплат работникам бюджетных организаций, осуществляющих педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта, а также служащим, занятым в

организациях физической культуры, спорта и туризма, независимо от их ведомственной подчиненности, утвержденных постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 24.07.2019 № 33;

- необоснованное отнесение на параграф 626 «Выплата надбавок за работу в отрасли отдельным категориям работников в рамках выполнения Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 года» расходов по выплате ежемесячной доплаты к заработной плате, производимой в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25.09.2013 № 441 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования и пенсионного обеспечения» (в нарушение приложения 3 «Функциональная классификация расходов бюджета по параграфам» к постановлению Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 № 208, подпунктов 2.1-1 и 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь);

- включение в расчет среднего заработка выплат, не относящихся к оплате труда (вознаграждения к праздникам и торжественным событиям) (нарушен пункт 3 Перечня выплат, учитываемых при исчислении среднего заработка, являющегося приложением к Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10.04.2000 № 47);

- выплата надбавки за стаж работы в бюджетных организациях сверх размеров, установленных пунктом 2 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций»;

- завышение количества дней компенсации за неиспользованный трудовой отпуск за рабочий год, исчисленный с учетом времени отпусков без сохранения заработной платы, превышающих 14 календарных дней в течении рабочего года (нарушен пункт 3 части 1 статьи 164 Трудового кодекса);

- начисление премии директору и инструктору-методисту на часы педагогической нагрузки за проведенные ими учебно-тренировочных занятий в течении рабочего времени по основному месту работы (нарушен пункт 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20.06.2018 № 463 «О совершенствовании организации труда работников, осуществляющих педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта»).

Кроме того, установлены случаи недоплаты заработной платы в связи с неверным исчислением надбавки за стаж работы в бюджетных организациях и надбавки за особенности работы в должности тренера-преподавателя по спорту, впервые приступившим к осуществлению педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта в должности тренера-преподавателя по спорту.

К нарушениям законодательства при расходовании средств на оплату командировочных расходов привело:

- возмещение расходов по найму жилого помещения без наличия подтверждающих документов (нарушен пункт 15 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, гарантиях и компенсациях при служебных командировках, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.03.2019 № 176);

- оплата командировочных расходов (суточных) работнику, направленного в командировку для участия в мероприятиях, не связанных с исполнением им служебных обязанностей (нарушены статья 91 Трудового кодекса Республики Беларусь и подпункт 2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного Кодекса Республики Беларусь).

К нарушениям бюджетного законодательства при расходовании средств на оплату прочих текущих расходов привело:

- возмещение расходов по проезду к месту обучения и обратно, работнику направленного на повышение квалификации «Система подготовки спортсменов высокого класса в легкой атлетике» в заочной форме получения обучения более двух раз в течение всего периода обучения (нарушен абзац 4 части 1 пункта 7 Положения о гарантиях работникам, направляемым нанимателем на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.01.2008 № 101);

- выдача судьям наличных денежных средств на питание, не принимавшим участия в спортивных мероприятиях, чем нарушены пункт 79 Положения о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивных мероприятий, формирования состава участников спортивных мероприятий, их направления на спортивные мероприятия и материального обеспечения, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.09.2014 № 902 (далее – Постановление № 902), пункт 25 Положения о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивно-массовых мероприятий, формирования состава участников спортивно-массовых мероприятий, их направления на спортивно-массовые мероприятия и материального обеспечения, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.09.2014 № 903;

- выдача денежных средств на питание спортсменов без подтверждения росписи их в получении наличных денежных средств (в приложении № 4 к Положению № 902 указано, что «участники спортивного мероприятия должны собственноручно указать фактически полученную сумму и поставить подпись»);

- оплата проездных билетов до места проведения спортивного мероприятия и обратно, сверх установленных списков участников спортивных мероприятий (пункт 76 Положения № 902);

- возмещение расходов по проезду учащихся и тренера-преподавателя для участия в г. Минске в республиканских соревнованиях произведено за счет средств бюджета, а не за счет принимающей стороны, согласно приглашения для участия в соревнованиях (пункт 12 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, гарантиях и компенсациях при служебных командировках, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.03.2019 № 176).

При расходовании средств на приобретение мягкого инвентаря установлены случаи приобретения и выдачи спортивной одежды тренерам-преподавателям Ошмянской детско-юношеской спортивной школы, которая не является детско-юношеской спортивной школой, включенной в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений (нарушен пункт 1 постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 12.09.2008 № 20 «О материально-техническом обеспечении учащихся, спортсменов-учащихся, иных спортсменов и тренеров-преподавателей по спорту»).

Нарушения бюджетного законодательства при расходовании средств на оплату услуг связи допущены в связи с оплатой ГУ «Волковысская ДЮСШ № 1» дополнительной услуги связи «Идентификация линии вызывающего абонента (CLIP)» по абонентскому номеру с подключенным телефонным аппаратом без соответствующего функционала и оплатой ГУ «Зельвенский физкультурно-оздоровительный спортивный центр» интерактивного телевидения Zala, используемого при оказании платных услуг по проживанию (нарушены подпункты 1.1, 2.1-1, 2.2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, пункт 9 Инструкции о порядке организации бухгалтерского учета бюджетными организациями и централизованными бухгалтериями, обслуживающими бюджетные организации, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь 08.02.2005 № 15).

При использовании внебюджетных средств установлено следующее.

Учреждениями не производилось восстановление включенной в калькуляцию и полученной в объеме выручки оплаты труда штатных работников, содержащихся за счет бюджетных средств и оказывающих платные услуги в свое основное рабочее время, чем были нарушены пункты 10, 16 и абзац 2 подпункта 13.1 пункта 13 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров

Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 (далее – Положение № 641), пункт 22 Методических рекомендаций Министерства культуры Республики Беларусь от 29.03.2010 «По калькулированию себестоимости услуг в организациях культуры и учреждениях образования в сфере культуры».

В нарушение пунктов 10, 16 Положения № 641 учреждениями допущено неполное восстановление (оплата) расходов по коммунальным услугам, приходящихся на внебюджетную деятельность.

В нарушение пункта 25 Положения № 641 за счет средств превышения доходов над расходами, остающихся в распоряжении бюджетной организации, производилась выплата материальной помощи.

Кроме того, в учреждении выявлены факты несоблюдения требований:

- Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.01.2009 № 8, – не утверждены сметы доходов и расходов внебюджетных средств, распорядителем бюджетных средств в ГУ «Детско-юношеская спортивная школа г.п.Зельва» и ГУ «Зельвенский физкультурно-оздоровительный спортивный центр»);

- Методических указаний о порядке учета денежных средств организациями, финансируемыми из бюджета утвержденных приказом Министерства финансов Республики Беларусь от 19.12.1999 №364 – не установлены сроки проведения внезапной ревизии кассы в ГУ «Детско-юношеская спортивная школа г.п.Зельва» и ГУ «Зельвенский физкультурно-оздоровительный спортивный центр»);

- Инструкции о порядке ведения кассовых операций и порядке расчётов наличными денежными средствами в белорусских рублях на территории Республики Беларусь, утверждённой постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 19.03.2019 №117, а с 01.01.2024 Инструкции о порядках ведения кассовых операций и расчетов наличными денежными средствами, утверждённой постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 20.12.2023 №472 – не соблюдены сроки сдачи выручки в банк (ГУ «Зельвенский физкультурно-оздоровительный спортивный центр»).