

О типовых нарушениях, выявляемых в центрах по обслуживанию деятельности бюджетных организаций

Сообщается в порядке информирования, доведения до заинтересованных лиц и усиления контроля за соблюдением бюджетного законодательства при планировании и использовании бюджетных средств, а также принятия мер профилактического и предупредительного характера по недопущению подобных нарушений в регионах.

Главным управлением Министерства финансов Республики Беларусь по Гродненской области (далее – Главное управление) в течении первого полугодия 2023 года проведены проверки соблюдения бюджетного законодательства, а также законодательства, предусматривающего использование бюджетных и внебюджетных средств, в 7-ми организациях, ведение бухгалтерского учета которых осуществлялось центрами по обслуживанию деятельности бюджетных организаций (далее – Центр).

Всеми проверенными организациями допущены нарушения законодательства при получении и расходовании бюджетных и внебюджетных средств на общую сумму 235,8 тыс. рублей, в том числе незаконно получено средств из бюджета – 115,5 тыс. рублей, использовано с нарушением законодательства бюджетных и внебюджетных средств – 120,3 тыс. рублей. Другие нарушения выявлены в одной организации на сумму 1,2 тыс. рублей. Принятыми мерами восстановлено бюджетных средств и других нарушений в сумме 227,7 тыс. рублей или 96,1%. Предотвращено незаконное получение, использование не по целевому назначению и с нарушением законодательства государственных средств на сумму 34,0 тыс. рублей. Дополнительно поступило платежей и других причитающихся бюджету сумм – 25,0 тыс. рублей.

К дисциплинарной и материальной ответственности привлечено 37 виновных лиц.

Анализ причин установленных нарушений свидетельствует о незнании работниками Центров требований законодательства либо неправильности его толкования, а также о приниженной ответственности руководителей и должностных лиц проверенных учреждений за использованием бюджетных и внебюджетных средств.

Так, проведенными проверками в отделе образования Ивьевского райисполкома (включая его подведомственные 22 учреждения), секторе культуры Ивьевского райисполкома и секторе спорта и туризма Ивьевского райисполкома, в которых ведение бухгалтерского учета осуществляется государственным учреждением **«Ивьевский районный центр для обеспечения деятельности бюджетных организаций и государственных**

органов», установлены нарушения бюджетного законодательства на общую сумму 39 233,41 рубля.

Проверкой обоснованности введения должностей в штатные расписания учреждений отдела образования установлено, что сверх установленных нормативов введено 0,25 единицы уборщика служебных помещений и 0,5 единицы кухонного рабочего на общую сумму 7 546,31 рубля в нарушение пункта 2.8. постановления Министерства образования РБ от 24.04.2013 № 22 «О типовых штатах и нормативах численности работников отдельных учреждений общего среднего и специального образования» (далее – Постановление № 22) и пункта 27 Типовых штатов и штатных нормативов численности работников дошкольных учреждений, утвержденных постановлением Министерства образования РБ от 10.05.2000 № 17 соответственно.

Проверкой соблюдения установленных размеров премий, надбавок за высокие достижения в труде и их выплат руководителям учреждений образования в 2021 году установлено, что выплаты премий и надбавок производились в размерах, превышающих установленные нанимателем, на общую сумму 2 657,06 рубля.

В отделе образования имели место случаи, когда в нарушение требований статьи 17 Трудового кодекса на время нахождения специалистов в социальных отпусках по уходу за ребенком с работниками, исполняющими их обязанности, вместо срочных трудовых договоров заключались контракты с установлением надбавок за работу на условиях контрактной формы найма, на выплату которых излишне запланировано и незаконно получено бюджетных средств в сумме 1 164,24 рубля.

По аналогичной причине незаконные выплаты в управлении образования Мостовского райисполкома составили 7 833,29 рубля.

Проверкой обоснованности выплаты выходного пособия установлено, что в нарушение статьи 48 Трудового кодекса при ликвидации учреждений образования Ивьевского района имели место выплаты выходного пособия работникам учреждений, принятым по совместительству, что привело к излишнему использованию бюджетных средств в сумме 9 641,07 рубля.

Проверкой правильности закладки продуктов питания в блюда и их списания по утвержденным нормам выявлено, что в проверяемом периоде излишне списано сыра в количестве 2,51 кг сверх утвержденных норм при закладке в блюда, что привело к использованию бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства в сумме 40,02 рубля

По аналогичной причине незаконные выплаты в отделе образования Кореличского райисполкома составили 518,39 рубля.

По учреждениям образования Ивьевского района произведено сопоставление объема образования коммунальных отходов, рассчитанного исходя из утвержденного норматива образования отходов с фактически предъявленными к оплате объемами, в результате по 13 учреждениям образования оплачено услуг по вывозу твердых коммунальных отходов сверх утвержденных нормативов их образования на сумму 6 133,60 рубля.

В нарушение статьи 82 Бюджетного кодекса, пункта 9 Инструкции о порядке организации бухгалтерского учета бюджетными организациями и централизованными бухгалтериями, обслуживающими бюджетные организации, утвержденной постановлением Министерства финансов РБ от 08.02.2005 № 15, пункта 44 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов РБ от 31.12.2008 № 208 (далее – Инструкция № 208), на оплату дополнительной услуги связи «Идентификация линии вызывающего абонента (CLIP)», не связанной с выполнением задач и функций, возложенных на учреждения образования, необоснованно использовано бюджетных средств в размере 183,56 рубля.

Аналогично необоснованные выплаты составили в секторе культуры Ивьевского райисполкома (264,00 рубля), в секторе спорта и туризма Ивьевского райисполкома (60,00 рублей) и в управлении образования Мостовского райисполкома (3 929,12 рубля).

В нарушение подпунктов 29.1 и 29.2 Инструкции № 208 и подпунктов 2.1-1 и 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса, по параграфам 201 «Учреждения дошкольного образования» и 202 «Учреждения общего среднего образования» необоснованно оплачены расходы по услугам электросвязи по абонентским номерам, расположенным в пищеблоках учреждений образования, в общей сумме 606,43 рубля, тогда как следовало – по параграфу 220 «Обеспечение социальной защиты обучающихся».

По аналогичной причине незаконные выплаты в управлении образования Мостовского райисполкома составили 232,63 рубля.

Проверкой полноты восстановления коммунальных услуг за счет внебюджетных средств установлено, что в нарушение пункта 10 и подпункта 13.1 пункта 13 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденное постановлением Совета Министров РБ от 19.07.2013 № 641 (далее – Положение № 641), стоимость вышеуказанных услуг, предусмотренная плановыми калькуляциями расчета стоимости платных услуг, оплаченная за счет бюджетных средств и полученная в составе выручки возмещена за

счет внебюджетных средств не в полном объеме, что привело к использованию бюджетных средств с нарушением законодательства в сумме 713,00 рублей.

Имели место и другие нарушения по использованию бюджетных средств (завышение денежной нормы расходов на питание обучающихся в учреждениях образования; оплата расходов по организации подвоза обучающихся из населенных пунктов, где имеется возможность получить среднее образование, выплата компенсации на приобретение методической литературы за время нахождения педагогических работников в учебных отпусках и др.) на общую сумму 539,91 рубля.

Кроме того, в нарушение пункта 2 статьи 17 Закона Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-3 «Об обращении с отходами» учреждениями образования Ивьевского района не производилась инвентаризация отходов, а также не утверждались нормативы их образования. Аналогично данное нарушение допущено в отделе культуры Лидского райисполкома.

Проверкой в секторе культуры Ивьевского райисполкома установлено нарушений по использованию бюджетных средств на сумму 9 468,57 рубля.

Так, проверкой правильности формирования окладов работникам, подведомственных учреждений сектора, установлены следующие нарушения:

- в нарушение пункта 8 приложения 1 к постановлению Министерства культуры РБ от 13.06.2019 года № 32 «Об оплате труда работников в сфере культуры», допущено неверное установление тарифных разрядов библиотекарям, что повлекло незаконное получение бюджетных средств на оплату труда в сумме 4 844,47 рубля;

- в нарушение Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий, утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты РБ от 25.11.2003 № 147, пункта 4 таблицы 2 приложения к постановлению Министерства труда и социальной защиты РБ от 03.04.2019 № 13 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», неверное установление тарифных разрядов водителям повлекло незаконное получение бюджетных средств на оплату труда в сумме 520,05 рубля;

- в нарушение пункта 8 приложения 2 к Рекомендациям по нормативам численности работников государственных театрально-зрелищных и культурно-просветительских организаций, утвержденным приказом Министерства культуры РБ от 01.06.2021 № 81, пункта 5 Общих положений Единого квалификационного справочника должностей служащих, утвержденного постановлением Министерства труда и

социальной защиты РБ от 02.01.2012 № 1, к должности «методист» безосновательно применено производное наименование «ведущий», что привело к неверному установлению тарифных разрядов методистам и повлекло незаконное получение бюджетных средств на оплату труда в сумме 2 145,36 рубля.

Аналогичные нарушения по оплате труда допущены в отделе культуры Лидского райисполкома, в котором ведение бухгалтерского учета осуществляется **государственным учреждением «Лидский межотраслевой районный центр для обеспечения деятельности бюджетных организаций и государственных органов»** на общую сумму 7 550,77 рублей.

Проверкой правильности распределения по источникам финансирования произведенных расходов на оплату труда работников при оказании платных услуг установлено, что в нарушение требований пунктов 10 и 13 Положения № 641, за счет внебюджетных средств не в полном объеме возмещены предусмотренные калькуляциями и полученные в составе выручки расходы по заработной плате сотрудников, содержащихся за счет бюджетных средств, и оказывающих платные услуги в свое основное рабочее время, что привело к использованию бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства в сумме 1 694,69 рубля.

По аналогичной причине незаконные выплаты в отделе культуры Лидского райисполкома, в котором ведение бухгалтерского учета осуществляется **государственным учреждением «Лидский межотраслевой районный центр для обеспечения деятельности бюджетных организаций и государственных органов»** составили 5 142,78 рубля.

Проверкой в секторе спорта и туризма Ивьевского райисполкома установлено нарушений по использованию бюджетных средств на общую сумму 539,64 рубля.

Так, в нарушение подпункта 2.2.1-1 пункта 2.2 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих выплат работникам бюджетных организаций, подчиненных Министерству спорта и туризма, и бюджетных организаций, подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам и относящихся к сфере деятельности Министерства спорта и туризма, за исключением работников научных структурных подразделений бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства спорта и туризма РБ от 24.07.2019 № 33, в результате выплаты работникам подведомственных сектору учреждений надбавки за специфику работы в сфере физической культуры, спорта и туризма в завышенных размерах, излишне использовано бюджетных

средств в сумме 464,99 рубля, внебюджетных средств – в сумме 14,65 рубля.

Кроме того, допущено не доначисление работникам заработной платы по причине выплаты надбавки за специфику работы в сфере физической культуры, спорта и туризма в заниженных размерах и в связи с неверным исчислением стажа работы в бюджетных организациях на общую сумму 1 014,50 рублей.

Проверками в отделе образования Кореличского райисполкома и секторе спорта и туризма Кореличского райисполкома, в которых ведение бухгалтерского учета осуществляется **государственным учреждением «Центр для обеспечения деятельности бюджетных и иных организаций Кореличского района»** установлены нарушения бюджетного законодательства на общую сумму 30 855,74 рубля и других нарушений в сумме 1 211,47 рубля.

В отделе образования Кореличского райисполкома и его подведомственных учреждениях установлены нарушения бюджетного законодательства на общую сумму 30 247,16 рубля.

Так, проверкой обоснованности введения должностей в штатные расписания учреждений отдела образования установлено, что сверх установленных нормативов введено 1,0 единицы заместителя директора и 0,5 единицы повара на общую сумму 28 891,19 рубля в нарушение пунктов 2 и 27 таблицы 2 приложения к Постановлению № 22.

Проверкой обоснованности распределения расходов по оплате тепловой энергии между параграфами 202 «Учреждения общего среднего образования» и 220 «Обеспечение социальной защиты обучающихся» установлено неверное определение удельного веса площадей, что привело к неверному распределению расходов на отопление по параграфам, вследствие чего в нарушение подпункта 29.2 Инструкции № 208, подпунктов 2.1-1 и 2.2 статьи 82 Бюджетного кодекса, отделом образования за счет средств, предусмотренных по параграфу 202 необоснованно оплачено расходов по потребленной тепловой энергии на нужды отопления помещений столовой и помещений по обеспечению охраны здоровья на сумму 725,92 рубля и за счет средств, предусмотренных по параграфу 220 необоснованно оплачено расходов по потребленной тепловой энергии на нужды отопления учебных помещений на сумму 95,73 рубля.

Аналогичное нарушение в управлении образования Мостовского райисполкома по оплате расходов по вывозу и размещению пищевых отходов, связанных с организацией питания детей учреждений дошкольного и общего среднего образования на сумму 2 815,18 рубля

Отделом образования производилась абонентская плата за канал связи, ранее зарегистрированный за проданным зданием государственного

учреждения «Центр для обеспечения деятельности бюджетных и иных организаций Кореличского района», вследствие чего необоснованно израсходовано бюджетных средств на сумму 15,93 рубля в нарушение подпункта 44.6 пункта 44 Инструкции № 208.

Проверкой правильности определения расходов по содержанию, эксплуатации, текущему ремонту недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение (канализацию), теплоснабжение, обращение с твердыми коммунальными отходами и предъявления их к оплате Гродненскому РУП «Фармация» установлено, что в нарушение пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров РБ от 07.06.2018 № 433, Центром не в полном объеме предъявлены арендаторам и ссудополучателям отдела эксплуатационные расходы (расходы по оплате труда рабочих по обслуживанию зданий и сооружений, дворника, сторожей, также расходы по охране объектов) на сумму 1 211,47 рубля.

Проверкой в секторе спорта и туризма Кореличского райисполкома установлены следующие нарушения по использованию бюджетных средств на оплату труда в общей сумме 608,58 рубля:

- в нарушение пункта 3 Инструкции о порядке оплаты труда государственных служащих государственных органов, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты РБ от 17.06.2013 № 56 (далее – Инструкция № 56), в результате выплаты надбавки за класс главному специалисту сектора при отсутствии присвоенного класса государственного служащего, излишне использовано бюджетных средств в сумме 47,36 рубля;

- в нарушение пункта 5 главы 2 Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной постановлением Министерства труда РБ от 10.04.2000 № 47, в результате неверного исчисления среднего заработка, специалисту излишне выплачено отпускных в сумме 31,55 рубля;

- в нарушение подпункта 2.5 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 31.01.2018 № 34-дсп «Об оплате труда государственных служащих и военнослужащих», распоряжений Кореличского райисполкома от 10.03.2022 № 03-01/20рк и от 11.03.2022 № 03-01/22рк заведующему сектором спорта и туризма излишне выплачено надбавки за стаж работы в госорганах в сумме 331,94 рубля;

- в нарушение подпункта 9.3 пункта 9 Инструкции № 56, работнику сектора без наличия распоряжения председателя райисполкома выплачена материальная помощь в размере 197,73 рубля.

Проверкой в управлении образования Мостовского райисполкома, в котором ведение бухгалтерского учета осуществляется государственным учреждением «Мостовский районный центр для обеспечения деятельности учреждений образования» установлены нарушения бюджетного законодательства на общую сумму 152 990,27 рубля.

Так, проверкой обоснованности введения должностей в штатные расписания 3-х учреждений управления образования установлено, что сверх установленных нормативов введено 3,0 единицы шеф-поваров на общую сумму 37 140,61 рубля в нарушение таблицы 1 приложения к Постановлению № 22.

В нарушение постановления Министерства спорта и туризма РБ от 24.07.2019 № 33 «Об оплате труда работников в сфере физической культуры, спорта и туризма», в штатных расписаниях ГУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Принеманский» отдельным работникам произведено необоснованное установление базовой доплаты до минимальной заработной платы, что повлекло излишнее получение бюджетных средств в сумме 7 752,08 рубля.

Проверкой правильности определения планового фонда оплаты труда за 2021 год и 2022 год и определения экономии по фонду оплаты труда установлено, что учреждениями образования Мостовского допущен перерасход планового фонда оплаты труда на общую сумму 72 022,60 рублей, бюджетные средства необоснованно направлены на выплату премий работникам, надбавок и доплат, материальной помощи, в нарушение пунктов 16 и 27 Инструкции расчета планового фонда оплаты труда работников бюджетных организаций сферы образования, утвержденной постановлением Министерства образования РБ от 21.07.2021 № 149.

Управлением образования за счет бюджетных ассигнований по смете расходов на содержание аппарата управления образования осуществлялись расходы по оплате услуг связи, предоставленных по абонентскому номеру телефона, используемого иным юридическим лицом (Мостовской районной организации Белорусского профсоюза работников образования и науки), что повлекло необоснованное расходование бюджетных средств на оплату услуг связи в сумме 207,20 рубля в нарушение подпунктов 2.1-1 и 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса и пункта 43 Инструкции № 208.

Также при проверке детализации телефонных соединений по абонентским номерам телефонов, установленных в учреждениях, подчиненных управлению образования, установлено, что на протяжении

всего проверяемого периода имеются абонентские номера телефонов, которыми не пользовались, что повлекло необоснованное расходование бюджетных средств на оплату услуг связи в сумме 217,28 рубля.

В нарушение подпунктов 2.1-1, 2.2 статьи 82 Бюджетного кодекса, управлением образования на оплату расходов по содержанию, эксплуатации, ремонту, санитарному содержанию и другим услугам, предъявленных ссудодателем к возмещению по фактически неиспользуемому управлением образования в проверяемом периоде имуществу, необоснованно получено средств из бюджета по элементу расходов 1 10 07 04 «Прочие коммунальные услуги» в сумме 3 561,00 рублей.

В ходе проверки организации учебного процесса, а также питания детей на базе ГУО «Средняя школа № 3 г. Мосты» установлено, что в отсутствие соответствующих договоров безвозмездного пользования помещениями, на базе данного учреждения осуществлялась организация учебного процесса и питания учащихся ГУ «Гродненский областной ЦОР по гребным видам спорта» и производились расходы по оплате коммунальных услуг, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства на сумму 5 166,10 рубля в нарушение подпункта 29.2 пункта 29 Инструкции № 208 и подпункта 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса.

При формировании стоимости платных услуг ГУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Принеманский» в калькуляциях (плавание в бассейне, услуги сауны) учтена заработная плата с начислениями на нее штатных работников, непосредственно оказывающих данные услуги, ставки которых содержались за счет бюджета (гардеробщик, уборщик помещений). Указанная заработная плата с начислениями была получена в объеме выручки согласно калькуляциям и, как установлено проверкой в проверяемом периоде в доход бюджета восстановлена не была, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства на сумму 11 603,56 рубля в нарушение пункта 10, подпункта 13.1 пункта 13, 18 Положения № 641 и пункта 3 статьи 79 и подпункта 2.1-1 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса.

Имели место и другие нарушения по использованию бюджетных средств (переплата командировочных расходов, выплата компенсации на приобретение методической литературы за время нахождения педагогических работников в учебных отпусках и др.) на общую сумму 509,64 рубля.

Кроме того, в нарушение в нарушение подпунктов 1.2, 1.6 пункта 1 решения Мостовского районного Совета депутатов от 22.06.2012 № 87 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования

имуществом», бухгалтерией Центра в доход районного бюджета не перечислено средств, полученных от сдачи в аренду имущества учреждений образования Мостовского района в сумме 2 965,75 рубля, а с учетом пени – 3 346,39 рубля.