

О нарушениях бюджетного законодательства, выявленных в центрах социального обслуживания населения

Сообщается в порядке информирования, доведения до заинтересованных лиц и усиления контроля за соблюдением бюджетного законодательства при планировании и использовании бюджетных средств, а также принятия мер профилактического и предупредительного характера по недопущению подобных нарушений в регионе.

Главным управлением Министерства финансов Республики Беларусь по Гродненской области (далее – Главное управление) в январе-августе 2025 года проведены проверки соблюдения бюджетного законодательства, а также законодательства, предусматривающего использование бюджетных и внебюджетных средств, в пяти территориальных центрах социального обслуживания населения, из них три центра финансируемых из средств районного бюджета (Новогрудок, Островец, Ошмяны), два – из средств городского бюджета (Гродно).

В результате контрольных мероприятий установлены нарушения бюджетного законодательства во всех пяти проверенных организациях на общую сумму 100,8 тыс. рублей (в т. ч. незаконно получено из бюджета – 82,4 тыс. рублей, использовано с нарушением бюджетного законодательства бюджетных и внебюджетных средств – 18,4 тыс. рублей). Принятыми мерами выявленные нарушения устранены в полном объеме.

Так, в государственном учреждении «Территориальный центр социального обслуживания населения Новогрудского района» выявлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 40 546,08 рубля, допущенных в результате:

введения в штатное расписание от 0,25 до 1,25 единицы должности «сиделки» сверх установленной учредителем (Новогрудским райисполкомом) численности работников на 2023 год, что привело к незаконному получению средств из бюджета на сумму 1 593,61 рубля (нарушены подпункт 1.5 пункта 1 Решения Новогрудского райисполкома от 29.12.2022 № 903 «Об установлении штатной численности работников бюджетных организаций на 2023 год», пункт 6 Положения о территориальном центре социального обслуживания населения, утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь» от 10.01.2013 № 5 «Об утверждении положений о государственных учреждениях социального обслуживания», далее – Положение № 5);

введения в штатное расписание 0,25 единицы руководителя кружка при отсутствии необходимой средней численности граждан,

пользовавшихся услугами центра по направлению деятельности «Обеспечение дневного пребывания для граждан пожилого возраста» в 2023 году, что привело к незаконному получению средств из бюджета на сумму 2 629,10 рубля (нарушены таблица 9 приложения 1 к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 10.01.2013 № 4 «Об установлении примерных штатных нормативов численности работников территориального центра обслуживания населения и центра социального обслуживания семьи и детей (социальной помощи семье и детям)» (далее – Постановление № 4), пункт 6 Положения № 5);

введения в штатное расписание 1,0 единицы заведующего отделением дневного пребывания для граждан пожилого возраста при отсутствии необходимой нормативной численности работников отделения в 2023 году, что привело к незаконному получению средств из бюджета на сумму 21 448,32 рубля (нарушены часть 4 раздела 2 приложения 1 к Постановлению № 4, пункт 6 Положения № 5);

введения в штатное расписание 0,25 единицы уборщика служебных помещений сверх установленных нормативов в связи с расчетом численности уборщиков служебных помещений для каждого здания отдельно, при отсутствии территориальной разобщенности между этими зданиями в 2023-2024 годах, что привело к незаконному получению средств из бюджета на сумму 5 821,68 рубля (нарушены пункт 1 части 17 пункта 3 Рекомендаций по межотраслевым нормам труда и работы по техническому обслуживанию административных, общественных зданий, сооружений, санитарному содержанию помещений административных, общественных и производственных зданий, прилегающей к зданиям территорий, утвержденных приказами Министерства труда и социальной защиты населения Республики Беларусь от 30.06.2021 № 68 и от 12.04.2024 № 42, пункт 6 Положения № 5);

завышения размеров тарифных разрядов специалисту по социальной работе и инспектору по основной деятельности при отсутствии документов, подтверждающих присвоение квалификационных категорий данным работникам в 2023-2024 годах, что привело к незаконному получению средств из бюджета на сумму 8 875,34 рубля (нарушено приложение 5 к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 31.05.2019 № 23 «Об оплате труда работников», далее – Постановление № 23);

подключения дополнительной услуги связи «Идентификация линии вызывающего абонента (CLIP)» при отсутствии соответствующего функционала в телефонных аппаратах в 2023-2024 годах, что привело к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства на сумму 178,03 рубля (нарушен подпункт 44.6 пункта 44

Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 № 208).

Незаконно полученные и использованные с нарушением законодательства бюджетные средства в полном объеме возмещены в бюджет.

В государственном учреждении «Территориальный центр социального обслуживания населения Ошмянского района» установлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 7 804,89 рубля, допущенных в результате:

несоблюдения квалификационных требований в части наличия высшего (средне-специального) образования по профилю «Социальная защита», выполнения требований по прохождению специальной подготовки и прохождения курсов по повышению квалификации при присвоении квалификационных категорий социальным работникам и инспектору по основной деятельности, повлекшее неверное установление данным работникам тарифных разрядов в 2023-2024 годах, что привело к незаконному получению бюджетных средств в сумме 6 685,29 рубля (нарушены пункты 8, 9 Инструкции о порядке присвоения квалификационных категорий работникам организаций системы Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 24.10.2006 № 127 (далее – Инструкция № 127), приложение 5 к Постановлению № 23);

начисления и выплаты заработной платы работникам учреждения за фактически неотработанное время в 2023-2023 годах, что привело к использованию средств бюджета с нарушением законодательства на сумму 602,43 рубля (нарушены статьи 57, 110 Трудового кодекса Республики Беларусь);

расходования средств бюджета на оплату командировочных расходов работникам учреждения, принявших участие в общественных мероприятиях, не связанных с их трудовой деятельностью (должностными обязанностями) в 2023-2024 годах, что привело к использованию бюджетных средств с нарушением законодательства на сумму 96,00 рубля (нарушена статья 91 Трудового кодекса Республики Беларусь);

использования специального легкового автомобиля для выполнения задач и функций, не возложенных на учреждение в апреле 2023 года и апреле 2024 года, что привело к излишнему расходованию бюджетных средств в сумме 188,67 рубля (нарушены пункт 41 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21.09.2001 № 1398 «Об обеспечении перечня специальных легковых автомобилей», пункт 44 приложения 1 к Указу Президента Республики Беларусь от 26.06.2023 № 191 «Об

упорядочении приобретения и использования транспортных средств»);

оплаты выполненных работ по техническому обслуживанию и ремонту систем пожарной сигнализации по объектам жилищного фонда учреждения с учетом налога на добавленную стоимость (далее - НДС), тогда как данная услуга освобождена от обложения НДС согласно пункту 13 Перечня, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26.03.2007 № 138 «О некоторых вопросах обложения налогом на добавленную стоимость» (далее - Перечень № 138) за период с января 2024 по апрель 2025, что привело к излишнему получению средств в сумме 232,50 рубля.

Незаконно полученные и использованные с нарушением законодательства бюджетные средства в полном объеме возмещены в бюджет.

В государственном учреждении «Территориальный центр социального обслуживания населения Островецкого района» установлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 8 152,03 рубля, допущенных в результате:

несоблюдения требований по прохождению специальной подготовки и прохождения курсов по повышению квалификации при присвоении квалификационных категорий социальным работникам, повлекшее неверное установление данным работникам тарифных разрядов в 2023-2024 годах, что привело к незаконному получению средств из бюджета на сумму 6 830,82 рубля (нарушены пункты 8, 9 Инструкции № 127, приложение 5 к Постановлению № 23);

оплаты оказанных услуг по холодному водоснабжению и водоотведению, вывозу твердых бытовых отходов, техническому обслуживанию и ремонту систем пожарной сигнализации по объектам жилищного фонда учреждения с учетом НДС за период с января 2023 по май 2025, что привело к излишнему получению бюджетных средств в сумме 1 321,21 рубля (нарушены пункты 3, 4, 10, 13 Перечня № 138).

Также, установлены случаи недоначисления заработной платы и приравненных к ней выплат за период с января 2024 по май 2025 на общую сумму 904,12 рубля:

в связи с неверным установлением тарифного разряда уборщику территорий, а также уборщику помещений, в обязанности которого включены работы по чистке, уборке и дезинфекции санузлов и общественных туалетов (нарушены требования параграфа 387а постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30.03.2004 № 33 «Об утверждении выпуска 1 Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих»);

в связи с неверным установлением размера надбавки за стаж работы в бюджетных организациях двум социальным работникам по причине

невключения периодов службы по контракту в Вооруженных Силах и органах Министерства внутренних дел Республики Беларусь (нарушены пункт 4 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, предусмотренных законодательными актами и постановлением Совета Министров Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13, пункт 2 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций»).

Незаконно полученные и использованные с нарушением законодательства бюджетные средства в полном объеме возмещены в доход бюджета, произведено доначисление заработной платы.

В государственном учреждении «Центр социального обслуживания населения Ленинского района г. Гродно» установлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 18 845,44 рубля, допущенных в результате:

необоснованного завышения тарифных разрядов специалистам по социальной работе, не имеющим соответствующего образования и (или) переподготовки по профилю образования «Социальная защита», и без выполнения требований по повышению квалификации за период с января 2023 по июнь 2025, что привело к излишнему получению бюджетных средств в сумме 3 963,71 рубля (нарушены пункты 8, 9 Инструкции № 127, глава 2 «Специалисты» раздела 5 Выпуска 25 единого квалификационного справочника должностей служащих «Должности служащих, занятых предоставлением социальных услуг, ветеринарной деятельностью», утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 18.07.2012 № 80, приложение 5 к постановлению № 23 и пункт 14 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.01.2009 № 8 (далее – Инструкция № 8);

включения в плановый фонд оплаты труда и в последующем использования средств на дополнительную оплату труда работников, замещающих уходящих в отпуск уборщиков помещений, социальных работников, при том, что нормативная численность данных работников была рассчитана с учетом коэффициента планируемых невыходов за период с января 2023 по июнь 2025, что привело к излишнему получению бюджетных средств в сумме 14 881,73 рубля (нарушен пункт 14 Инструкции № 8).

В качестве прочих нарушений установлено, что за период с января 2023 по июнь 2025 учреждением не проводилась инвентаризация отходов, не разрабатывались и не утверждались нормативы образования отходов, что является нарушением подпунктов 1.7, 1.8 пункта 1 статьи 19 Закона № 271-3 «Об обращении с отходами» (далее – Закон № 271-3).

Незаконно полученные бюджетные средства в полном объеме возмещены в доход бюджета.

В государственном учреждении «Центр социального обслуживания населения Октябрьского района г. Гродно» установлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 25 489,75 рубля, допущенных в результате:

включения в плановый фонд оплаты труда и в последующем использования средств на дополнительную оплату труда работников, замещающих уходящих в отпуск уборщиков помещений, социальных работников, при том, что нормативная численность данных работников была рассчитана с учетом коэффициента планируемых невыходов в 2023-2024 годах, что привело к излишнему получению бюджетных средств в сумме 8 142,84 рубля (нарушен пункт 14 Инструкции № 8);

необоснованного расходования средств превышения доходов над расходами на оплату дополнительного отпуска за продолжительный стаж работы в отрасли в 2024 году, что привело к использованию внебюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства в сумме 17 346,91 рубля (нарушен пункт 25 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641).

В качестве прочих нарушений установлено, что за период с января 2023 по июнь 2025 учреждением не проводилась инвентаризация отходов, не разрабатывались и не утверждались нормативы образования отходов, что является нарушением подпунктов 1.7, 1.8 пункта 1 статьи 19 Закона № 271-3.

Незаконно полученные бюджетные средства и использованные с нарушением законодательства внебюджетные средства в полном объеме возмещены в доход бюджета.