

О

Сообщается в порядке информирования, доведения до заинтересованных лиц и усиления контроля за соблюдением бюджетного законодательства при планировании и использовании бюджетных средств, а также принятия мер профилактического и предупредительного характера по недопущению подобных нарушений в регионе.

Главным управлением Министерства финансов Республики Беларусь по Гродненской области (далее – Главное управление) в октябре - ноябре 2023 года были проведены проверки соблюдения бюджетного законодательства, а также законодательства, предусматривающего использование бюджетных средств, в том числе целевого и эффективного использования средств, выделяемых из бюджетов и государственных внебюджетных фондов, по отдельным направлениям и видам расходов в учреждении здравоохранения «Мостовская центральная районная больница» и учреждении здравоохранения «Островецкая центральная районная клиническая больница».

В результате контрольных мероприятий выявлено нарушений бюджетного законодательства всего на общую сумму 392,45 тыс. рублей, из них:

- оплата труда с учетом обязательных взносов – 171,93 тыс. рублей (43,8 % в общей сумме нарушений);
- содержание автотранспорта и оплата иных транспортных услуг – 117,53 тыс. рублей (30,0 % в общей сумме нарушений);
- оплата коммунальных и других услуг – 49,07 тыс. рублей (12,5 % в общей сумме нарушений);
- расходы, профинансированные за счет средств бюджета, подлежащие восстановлению за счет средств от приносящей доходы деятельности – 47,8 тыс. рублей (12,2 % в общей сумме нарушений);
- нарушения при использовании внебюджетных средств от приносящей доходы деятельности – 3,87 тыс. рублей (0,9 % в общей сумме нарушений);
- прочие нарушения – 2,25 тыс. рублей (0,6 % в общей сумме нарушений).

Анализ причин выявленных нарушений свидетельствует о незнании работниками требований законодательства либо неправильности его толкования, а также о пониженной ответственности руководителей и должностных лиц проверенных учреждений за использованием бюджетных средств.

Так, к нарушениям бюджетного законодательства при расходовании средств на оплату труда привело:

- неверное установление тарифных разрядов по должностям «врач общей практики (заведующий) амбулаторий», «врач общей практики (заведующий) поликлиникой» и «врач общей практики (заведующий) больницей сестринского ухода» (нарушен пункт 3 приложения 1 постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13.06.2019 № 52 «Об оплате труда медицинских и фармацевтических работников, а также служащих, занятых в здравоохранении и фармацевтической деятельностью» (далее – Постановление № 52));

- необоснованное установление тарифного разряда инструктору – валеологу, медицинской сестре педиатрического отделения, а также надбавки за специфику работы в сфере здравоохранения инструктору-валеологу и медицинской сестре общей практики (нарушен пункт 4 приложения 1 к Постановлению № 52, подпункт 4.1 пункта 4 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат медицинским, фармацевтическим работникам, а также служащим, занятым в здравоохранении и фармацевтической деятельностью, бюджетных организаций независимо от их ведомственной подчиненности, утвержденной Постановлением № 52, (далее – Инструкция № 52));

- необоснованное установление тарифного разряда секретарю (нарушены подпункт 2.3 пункта 2 Инструкции о порядке установления тарифных разрядов по должностям (профессиям) работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13, подпункт 1.2 пункта 1 приложения 1 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 28.02.2019 № 138 «Об оплате труда работников бюджетных организаций»);

- неверное исчисление периодов работы в бюджетных организациях и установление надбавок за стаж работы в завышенном (заниженном) размере (нарушен пункт 2 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», (далее – Указ № 27));

- заключение контракта с работником, исполняющим обязанности специалиста, находящегося в социальном отпуске по уходу за ребенком, вместо срочного трудового договора (нарушены требования статьи 17 Трудового кодекса Республики Беларусь);

- неверное установление размера доплаты за реализацию организационно-распорядительной функции врачам-специалистам, являющихся руководителями структурных подразделений, вследствие

ошибочного определения числа подчиненных врачей-специалистов (нарушен подпункт 6.1 пункта 6 Инструкции № 52);

- оказание работникам единовременной выплаты на оздоровление в размерах, превышающих установленные Указом № 27 (нарушен абзац 4 пункта 2 Указа № 27);

- установление надбавки молодым специалистам по истечению срока их обязательной работы (нарушен пункт 3 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13.06.2019 № 53);

- включение в расчет среднего заработка, сохраняемого за работниками за время трудовых и социальных отпусков выплат, не относящихся к оплате труда (разовые премии к юбилейным и праздничным датам) и ежемесячных доплат к заработной плате, предусмотренных подпунктом 1.2 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 25.09.2013 № 441 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования и пенсионного обеспечения» (нарушены пункт 1, подпункт 3.10 пункта 3 Перечня выплат, учитываемых при исчислении среднего заработка, являющегося приложением к Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 10.04.2000 № 47);

- оплата за счет средств бюджета дополнительного отпуска работнику за ненормированный рабочий день при наличии средств, полученных от осуществления приносящей доходы деятельности (нарушен пункт 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2008 № 408 «О предоставлении дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день»);

- не восстановление за счет внебюджетных средств расходов по заработной плате основного персонала, содержащегося за счет средств бюджета и оказывающего платные медицинские услуги в свое основное рабочее время (нарушены пункт 10, подпункт 13.1 пункта 13 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельности, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 (далее – Положение № 641)).

К нарушениям бюджетного законодательства при расходовании *средств на оплату транспортных услуг* привело неверное установление нормируемого расхода топлива при применении одновременно нескольких повышений и понижений без учета их суммы (разности), а

также неприменение понижения линейной нормы расхода топлива при эксплуатации автомобилей на участках дорог с асфальтобетонным покрытием за пределами населенного пункта (нарушены пункты 12, 15 Инструкции о порядке применения норм расхода топлива для механических транспортных средств, машин, механизмов и оборудования, утвержденной постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 31.12.2008 № 141).

К нарушениям бюджетного законодательства при расходовании *средств на оплату услуг связи* привело:

- подключение дополнительных услуг электросвязи «Идентификация линии вызывающего абонента (CLIP)» (нарушен подпункт 44.6 пункта 44 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 № 208, (далее – Инструкция № 208));

- предъявление РУП «Белтелеком» абонементной платы за основной телефон по отдельным абонентским устройствам (телефонам) по тарифу, превышающему установленный для бюджетных организаций здравоохранения (нарушен подпункт 2.1.2 приложения 2 к постановлению Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 13.02.2017 № 12 «О тарифах на услуги электросвязи и почтовой связи общего пользования»).

К нарушениям бюджетного законодательства при расходовании *средств на оплату коммунальных услуг* привело

- несоблюдение утвержденного руководителем учреждения норматива образования твердых коммунальных отходов производства, вследствие чего была завышена потребность на оплату услуг по удалению твердых коммунальных отходов (нарушен подпункт 4.1 пункта 4 статьи 17 Закона Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-3 «Об обращении с отходами»);

- применение энергоснабжающей организацией тарифа на электроэнергию для бюджетных организаций в отношении жилых помещений, находящихся у учреждения на праве хозяйственного ведения и оперативного управления (нарушены подпункты 2.1-1, 2.2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь и условия договоров на снабжение электроэнергией, заключенных с энергоснабжающим предприятием);

- несоблюдение учреждением норм расхода тепловой и электрической энергии, утвержденных райисполкомом и областным управлением по надзору за рациональным расходованием ТЭР (нарушены абзацы 1,3,5 части 5 статьи 16, часть 2 статьи 17 Закона Республики

Беларусь от 08.01.2015 № 239-3 «Об энергосбережении» и пункт 23 Положения о порядке разработки, установления и пересмотра норм расхода топливно-энергетических ресурсов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2016 № 216).

К нарушениям бюджетного законодательства при расходовании *средств на оплату прочих текущих расходов* привело:

- необоснованная выплата компенсации и денежной помощи в связи с переездом в другую местность молодым специалистам, прибывшим на работу в населенный пункт, который являлся местом их постоянного проживания (регистрация по месту жительства, постоянная прописка) до поступления в учреждение образования (нарушены требования статьи 96 Трудового кодекса Республики Беларусь, статьи 48 Кодекса Республики Беларусь об образовании от 13.01.2011 № 243-3);

- возмещение работникам, направленным на повышение квалификации, расходов по найму жилого помещения без подтверждающих документов и расходов по ежедневному проезду от места жительства к месту обучения и обратно (нарушены пункты 6, 7 Положения о гарантиях работникам, направляемым нанимателем на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.01.2008 № 101).

К нарушениям бюджетного законодательства при расходовании *бюджетных и внебюджетных средств на выплату пенсий и пособий* привела выплата выходного пособия работникам в размере двухнедельного среднего заработка в связи с окончанием срока действия контракта (нарушены требования статьи 48 Трудового кодекса Республики Беларусь, пункт 25 Положения № 641).

Кроме того, установлены нарушения бюджетного законодательства при *распределении расходов бюджета* (по оплате труда, коммунальных и транспортных услуг, услуг связи, расходов по техническому обслуживанию и ремонту медицинского оборудования) между параграфами бюджетной классификации 301 «Больницы в городах и поселках городского типа», 302 «Больницы в сельской местности» и 304 «Поликлиники и амбулатории в сельской местности» (нарушены подпункт 27.1 пункта 27 Инструкции № 208, подпункты 2.1, 2.2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь).

Также, в качестве прочих нарушений установлены случаи не своевременного восстановления расходов по оплате труда штатных работников, содержащихся за счет бюджетных средств и участвующих в оказании платных услуг, а также по приобретению за счет бюджета

лекарственных средств, изделий медицинского назначения и продуктов питания, использованных при оказании платных услуг (нарушен пункт 5 Положения об особенностях формирования и использования внебюджетных средств, полученных от оказания платных медицинских услуг, в государственных учреждениях здравоохранения, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.11.2016 № 982).

Денежные средства, поступившие в декабре 2022 года на восстановление расходов прошлых лет (заработная плата с начислениями, расходы по лекарственным средствам, изделиям медицинского назначения и продуктам питания, приобретенным за счет средств бюджета), не зачислялись в доход бюджета, а относились в 2023 году на уменьшение кассовых расходов по бюджетным сметам, что привело к нарушению требований части 2 подпункта 40.1 пункта 40 Инструкции о порядке организации и осуществления казначейского исполнения бюджетов по расходам и учета внебюджетных средств на едином казначейском счете, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 27.07.2011 № 63.

В доход бюджета не в полном объеме перечислялись 25% средств, полученных от сдачи в аренду недвижимого имущества, оставшихся после вычета, начисленного НДС (нарушены решения районных Советов депутатов «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом»).

К недополучению средств в счет компенсации расходов районных бюджетов привело не предъявление в полном объеме арендаторам и ссудополучателям расходов по содержанию и эксплуатации недвижимого имущества, оплата которых произведена за счет средств бюджета (техническое обслуживание приборов учета тепла, системы вентиляции и кондиционирования, системы пожарной сигнализации, расходы за выполненные работы по гидравлическим испытаниям, техническому обслуживанию теплового узла, поверке, ремонту и установке теплосчетчика, водомерного прибора учета), чем нарушен пункт 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433.

Незаконно полученные, использованные с нарушением законодательства бюджетные и внебюджетные средства, а также суммы

прочих нарушений в полном объеме восстановлены в доходы районных бюджетов.

Материалы проверок данных учреждений переданы в отделы внутренних дел Островецкого и Мостовского райисполкомов для дачи правовой оценки действиям должностных лиц и принятия решения в соответствии с законодательством.