

О результатах проверок учреждений культуры

Сообщается в порядке информирования, доведения до заинтересованных лиц и усиления контроля за соблюдением бюджетного законодательства при планировании и использовании бюджетных средств, а также принятия мер профилактического и предупредительного характера по недопущению подобных нарушений в регионах.

Главным управлением Министерства финансов Республики Беларусь по Гродненской области (далее – Главное управление) в феврале – июле 2025 года были проведены проверки соблюдения бюджетного законодательства, а также законодательства, предусматривающего использование бюджетных средств, в том числе целевого и эффективного использования средств, выделяемых из бюджетов и государственных внебюджетных фондов, по отдельным направлениям и видам расходов в секторах культуры Кореличского, Мостовского и Дятловского райисполкомов, а также в учреждениях культуры им подведомственным и финансирование которых осуществлялось через учетные номера казначейства, присвоенные вышеуказанным секторам.

В результате контрольных мероприятий выявлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 81,5 тыс. рублей, из них:

- оплата труда с учетом обязательных взносов – 29,5 тыс. рублей (36,2 % в общей сумме нарушений);
- расходы, профинансированные за счет средств бюджета, подлежащие восстановлению за счет средств от приносящей доходы деятельности – 19,7 тыс. рублей (24,2%);
- оплата коммунальных и других услуг – 16,2 тыс. рублей (19,9%);
- прочие нарушения – 9,9 тыс. рублей (12,2%);
- содержание автотранспорта и оплата иных транспортных услуг – 3,7 тыс. рублей (4,5%);
- нарушения при использовании внебюджетных средств от приносящей доходы деятельности – 2,3 тыс. рублей (2,8 %);
- оплата командировочных расходов – 0,2 тыс. рублей (0,2 %).

Предотвращено незаконное получение средств бюджета на сумму 14,2 тыс. рублей.

Выявлены факты нарушений в порядке планирования средств бюджета на оплату текущих расходов учреждений культуры в сумме 128,5 тыс. рублей.

Принятыми мерами возмещение составило 100% от общей суммы выявленных нарушений. Приказами руководителей проверенных субъектов 13 виновных лиц привлечены к дисциплинарной и материальной ответственности.

В секторе культуры Кореличского районного исполнительного комитета (далее – сектор культуры), включая его учреждения, финансируемые через учетный номер казначейства сектора культуры, и бухгалтерский учет которых осуществлялся государственным учреждением «Центр для обеспечения деятельности бюджетных и иных организаций Кореличского района» установлено незаконное получение, использование средств бюджета и внебюджетных средств с нарушением законодательства на общую сумму 19 083,01 рубля, в том числе использовано внебюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства – 592,0 рубля.

Наибольший удельный вес в выявленной сумме нарушений бюджетного законодательства занимают нарушения в расходовании средств на оплату труда – 55,87% или 10 663,3 рубля.

Так, в нарушение приказов директора ГУО «Кореличская детская школа искусств» от 31.08.2023 № 01-05/61-К и от 31.07.2024 № 01-05/44-К в результате завышения размера надбавки за высокие профессиональные и творческие достижения в работе, сложность и напряженность труда допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства в сумме 416,78 рубля.

В нарушение статьи 57 Трудового кодекса Республики Беларусь необоснованно начислена заработная плата за фактически не отработанное время работниками культуры ГУО «Кореличская детская школа искусств» в сумме 235,72 рубля.

В нарушение статьи 60 Трудового кодекса Республики Беларусь в результате неверного определения тарифных окладов работникам ГУ «Кореличский районный центр культуры и народного творчества», ГУ «Кореличская районная библиотека», УК «Кореличский районный краеведческий музей» необоснованно использовано бюджетных средств в сумме 3 330,39 рубля.

В нарушение статьи 265 Трудового кодекса Республики Беларусь оплата одного свободного дня в месяц работнику ГУ «Кореличский районный центр культуры и народного творчества», воспитывающему ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет в сумме 81,27 рубля произведена за счет средств районного бюджета, а не за счет средств государственного социального страхования.

В нарушение Положения о порядке, условиях и размерах премирования работников ГУ «Кореличский районный центр культуры и народного творчества», утвержденного приказом директора ГУ «Кореличский районный центр культуры и народного творчества» от 15.06.2021 № 23/1 (далее – Положение), необоснованно начислена и выплачена премия за выполнение показателя «грамотное руководство подчиненными работниками» специалисту по кадрам и инженеру в сумме

6 599,14 рубля, должности которых для данного показателя Положением не предусмотрены.

Кроме того, в нарушение подпункта 2.1.2 пункта 2 приложения 2 к постановлению Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 13.02.2017 № 12 «О тарифах на услуги электросвязи и почтовой связи общего пользования» абонентная плата за два основных телефона, установленных в ГУ «Кореличская районная библиотека», взыскивалась по завышенному тарифу в размере 3,15 рубля в месяц, вместо 1,525 рубля в месяц, что повлекло за собой излишнее планирование и получение средств из бюджета за январь – сентябрь 2023 года в размере 36,57 рубля.

В нарушение пункта 10, подпункта 13.1 пункта 13 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доход деятельностью, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 (далее – Положение № 641), заработная плата сотрудников, содержащихся за счет бюджетных средств и непосредственно оказывающих платные услуги в свое основное рабочее время, предусмотренная калькуляциями и полученная в составе выручки в размере 7 781,34 рубля на покрытие расходов бюджета за счет внебюджетных средств направлена не была.

Кроме того, восьми работникам (молодым специалистам) подведомственных сектору культуры учреждений оказана материальная помощь на погашение стоимости жилья в общежитии, что не предусмотрено требованиями пункта 25 Положения № 641, в связи с чем использовано внебюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства на сумму 592,0 рублей.

Незаконно полученные и использованные с нарушением законодательства бюджетные средства в полном объеме возмещены в бюджет.

К дисциплинарной ответственности привлечено 1 виновное лицо.

В секторе культуры Мостовского райисполкома, включая его учреждения, финансируемые через учетный номер казначейства сектора культуры, и бухгалтерский учет которых осуществлялся государственным учреждением «Мостовский районный центр для обеспечения деятельности бюджетных организаций и государственных органов» установлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 51 499,26 рубля, в том числе использовано внебюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства – 1 654,7 рубля, сумма других нарушений составила 523,45 рубля. Предотвращено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства в сумме 6 444,99 рубля.

При расходовании средств на оплату труда допущены нарушения бюджетного законодательства на общую сумму 9 916,5 рубля, в том числе содержание сверхштатных единиц – 6 877,65 рубля.

Так, в нарушение абзаца 3 пункта 3 Рекомендаций по межотраслевым нормам труда на работы по техническому обслуживанию административных, общественных зданий, сооружений, санитарному содержанию помещений административных, общественных и производственных зданий, прилегающей к зданиям территории, утвержденных приказами Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30.06.2021 № 68 (до 30.06.2024), от 12.04.2024 № 42 (с 01.07.2024), подпункта 2.12 пункта 2 Типовых штатов и нормативов численности работников библиотек» (начало действия документа – 01.09.2024), утвержденных постановлением Министерства культуры Республики Беларусь от 18.05.2024 № 59, в связи с завышением убираемой территории в штатное расписание ГУК «Мостовская районная библиотека» излишне введено 0,25 единицы уборщика территорий, что повлекло излишнее планирование и получение бюджетных средств в общей сумме 6 877,65 рубля.

В нарушение части третьей статьи 17 Трудового кодекса Республики Беларусь на время нахождения специалистов в социальных отпусках по уходу за ребенком с работниками, исполняющими их обязанности вместо срочных трудовых договоров были заключены контракты, что привело к незаконному получению бюджетных средств на выплату надбавки за работу на условиях контрактной формы найма в сумме 1 958,03 рубля.

В нарушение подпункта 3.8 пункта 3 Приложения к Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10.04.2000 № 47, части 1 статьи 91 Трудового кодекса Республики Беларусь произведена выплата среднего заработка работникам школы искусств за время участия их в мероприятиях, не связанных с их трудовыми обязанностями в сумме 1 080,82 рубля.

При расходовании средств на оплату командировочных расходов установлено, что в нарушение статьи 91 Трудового кодекса Республики Беларусь работникам учреждения, принявших участие в общественных мероприятиях, не связанных с их трудовой деятельностью (должностными обязанностями) на оплату командировочных расходов использовано средств бюджета в сумме 108,0 рублей.

При расходовании средств на содержание автотранспорта и оплату транспортных услуг установлено, что в нарушение пункта 3 Перечня специальных легковых автомобилей, установленного Указом Президента Республики Беларусь от 26.06.2023 № 191 «Об упорядочении приобретения и использования транспортных средств», пункта 26

Приложения к решению Гродненского областного исполнительного комитета от 28.09.2023 № 494 «Об установлении табеля положенности специальных легковых автомобилей» эксплуатация сверхлимитного легкового специального автомобиля привела к незаконному получению бюджетных средств в сумме 3 749,35 рубля и использованию внебюджетных средств с нарушением законодательства в сумме 1 654,7 рубля.

Кроме того, в нарушение пункта 2 статьи 103 Бюджетного кодекса Республики Беларусь допущено заключение договоров на приобретение товаров, относящихся к основным средствам, не обеспеченных плановыми ассигнованиями по подстатье 2.40.01.00 «Приобретение оборудования и других основных средств» на общую сумму 9 577,83 рубля.

В нарушение норм Бюджетного кодекса Республики Беларусь, Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 № 208 «О бюджетной классификации Республики Беларусь» (далее – Инструкция № 208) необоснованно оплачены услуги по отоплению зданий библиотек, за счет средств, предусмотренных по параграфам 233 «Дворцы, дома культуры, клубы, центры и другие клубные организации» и 215 «Учреждения дополнительного образования детей и молодежи» на сумму 14 968,16 рубля, тогда как расходы по обеспечению функционирования библиотек в соответствии с подпунктом 28.2.1 пункта 28 Инструкции № 208 следовало осуществлять по параграфу 231 «Библиотеки». Аналогично необоснованно произведена оплата услуг электросвязи «Видеоконтроль», оказываемой классу при ГУО «Мостовская детская школа искусств» в аг. Гудевичи по параграфу 233 «Дворцы, дома культуры, клубы, центры и другие клубные организации» на сумму 1 190,7 рубля, тогда как финансирование данных расходов в соответствии с подпунктом 29.7 Инструкции № 208 должно осуществляться по подразделу 09 07 «Дополнительное образование детей и молодежи, дополнительное образование одаренных детей и молодежи» параграфу 215 «Учреждения дополнительного образования детей и молодежи».

В нарушении пунктов 10, 16 Положения № 641, в результате не распределения расходов по источникам финансирования (средства бюджета и внебюджетные средства), произведенных на оплату текущих ремонтов объектов, используемых при осуществлении предпринимательской деятельности ГУ «Мостовский районный центр культуры» (кроме филиалов) и ГУО «Мостовская детская школа искусств», не произведено восстановление расходов бюджета на сумму 10 293,68 рубля.

В нарушение части 1 подпункта 1.12 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 16.05.2023 № 138 «Об аренде и безвозмездном пользовании имуществом» и Перечня государственных органов и организаций, местных исполнительных и распорядительных органов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности, передается в безвозмездное пользование (приложение № 2 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 17.11.2023 № 787 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 мая 2023 г. № 138») в результате заключения договора аренды вместо договора безвозмездного пользования имуществом необоснованно использовано внебюджетных средств на уплату начисленной арендодателем арендной платы в сумме 40,34 рубля.

К недополучению средств в счет компенсации расходов районного бюджета привело не предъявление в полном объеме ссудополучателям расходов по текущему ремонту недвижимого имущества, предусмотренных договорами безвозмездного пользования в сумме 523,45 рубля, чем нарушен пункт 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433.

Кроме того, ГУ «Мостовский районный центр для обеспечения деятельности бюджетных организаций и государственных органов» не были предъявлены к взысканию проценты за пользование денежными средствами и пени за нарушение договорных сроков поставки товаров в сумме 1 728,14 рубля.

Установлены отдельные нарушения порядка обращения с отходами, определенного Законом Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-3 «Об обращении с отходами» в части не проведения инвентаризации отходов и утверждения нормативов образования отходов.

Незаконно полученные и использованные с нарушением законодательства бюджетные средства в полном объеме возмещены в бюджет.

К дисциплинарной ответственности привлечено 7 виновных лиц.

В секторе культуры Дятловского райисполкома, включая его учреждения, финансируемые через учетный номер казначейства сектора культуры, и бухгалтерский учет которых осуществлялся государственным учреждением «Дятловский районный центр по обеспечению деятельности бюджетных и иных организаций» установлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 10 941,83 рубля. Предотвращено

использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства в сумме 7 784,82 рубля.

При расходовании средств на оплату труда допущены нарушения бюджетного законодательства на общую сумму 8 895,43 рубля, в том числе содержание сверхштатных единиц – 8 695,19 рубля.

Так, в нарушение абзаца 3 пункта 3 Рекомендаций по межотраслевым нормам труда на работы по техническому обслуживанию административных, общественных зданий, сооружений, санитарному содержанию помещений административных, общественных и производственных зданий, прилегающей к зданиям территории, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 12.04.2024 № 42; абзаца 3 пункта 3 Рекомендаций по межотраслевым нормам труда на работы по техническому обслуживанию административных, общественных зданий, сооружений, санитарному содержанию помещений административных, общественных и производственных зданий, прилегающих к зданиям территорий, утвержденных приказом Минтруда и соцзащиты Республики Беларусь от 27.09.2024 № 83; п. 14 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесенных в них изменений и (или) дополнений, утвержденных постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.01.2009 № 8 (далее – Инструкция № 8) в связи с включением в расчет площади, находящейся за пределами закрепленных земельных участков в ГУК «Дятловский районный центр культуры и народного творчества» (далее – ГУК «Дятловский РЦКНТ») и его филиалов в период с 01.11.2024 по 30.06.2025 необоснованно введено и фактически содержалось от 0,75 до 1,0 единицы уборщиков территорий, что повлекло незаконное получение бюджетных средств в общей сумме 8 695,19 рубля.

Проверкой правильности исчисления стажа и установления надбавок за стаж работы в бюджетных организациях согласно записям в трудовых книжках работников ГУК «Дятловский РЦКНТ», установлено, что в нарушение абзаца 1 пункта 4 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 №13, пункта 2 Указа № 27 «Об оплате труда работников бюджетных учреждений», пункта 14 Инструкции № 8, в связи с включением периодов работы в стаж работы в бюджетных организациях до 19.09.1991 года и, как следствие – установлением надбавки за стаж в завышенном размере, в период с 01.01.2024 по 24.01.2025 излишне выплачено надбавки за стаж работы

водителю автобуса ГУК «Дятловский РЦКНТ», что повлекло излишнее планирование и получение бюджетных средств в общей сумме 200,24 рубля.

Проверкой правильности распределения по источникам финансирования произведенных расходов на оплату труда работников при оказании платных услуг ГУК «Дятловская районная библиотека» (выдача книг коммерческого фонда, сканирование документов, переплет книг, ламинирование документов и др.) установлено, что в нарушение пункта 10, подпункта 13.1 пункта 13 Положения 641, пункта 3 статьи 79 Бюджетного кодекса Республики Беларусь не восстановлена в доход бюджет заработная плата с начислениями, включенная в калькуляцию платных услуг и полученная в объеме выручки по платным услугам за 2024 год в сумме 1 657,4 рубля, что повлекло за собой незаконное получение бюджетных средств в сумме 1 657,4 рубля.

Вследствие нарушения абзаца 4 статьи 48 Кодекса об образовании Республики Беларусь, пункта 4 части 1 статьи 96 Трудового кодекса Республики Беларусь, приказа директора ГУО «Дятловская детская школа искусств» от 01.08.2024 № 78к в августе 2024 года молодому специалисту ошибочно произведена выплата единовременного пособия в связи с направлением на работу в другую местность в сумме 345,0 рублей.

В нарушение пункта 4 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, гарантиях и компенсациях при служебных командировках, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.03.2019 № 176, приказа директора от 15.04.2024 № 18-л, в результате завышения количества дней пребывания в служебной командировке допущено излишнее возмещение суточных и расходов по найму жилого помещения за 1 календарный день в общей сумме 44,0 рублей.

Проверкой правильности и обоснованности планирования бюджетных ассигнований на 2025 год, установлено, что в нарушение пунктов 14, 15, абзаца 6 пункта 17 Инструкции 8; части 2 и 3 пункта 3 Инструкции о порядке расчета планового фонда оплаты труда работников бюджетных организаций сферы культуры, утвержденной постановлением Министерства культуры Республики Беларусь от 18.01.2021 №3; пункта 13 Перечня выплат, на которые не начисляются взносы на государственное социальное страхование, в том числе на профессиональное пенсионное страхование, в бюджет государственного внебюджетного ФСЗН Республики Беларусь и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в БРУСП «Белгосстрах», утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.01.1999 №115 в результате завышения потребности на заработную плату и начислений на нее в связи с включением в бюджетные сметы плановых средств на выплату окладов

работников, всех видов стимулирующих и компенсирующих выплат, единовременной выплаты на оздоровление и для оказания материальной помощи в размерах, превышающих утвержденные в штатных расписаниях по состоянию на 01.01.2025, излишне выделено бюджетных ассигнований учреждениям, подчиненным сектору культуры, на 2025 год на общую сумму 128 533,08 рубля.

Незаконно полученные и использованные с нарушением законодательства бюджетные средства в полном объеме возмещены в бюджет.

К дисциплинарной ответственности привлечено 5 виновных лиц.