

Об использовании государственных средств в хозяйственных организациях

Сообщается в порядке информирования и усиления контроля за соблюдением бюджетного законодательства при планировании и использовании бюджетных средств, а также принятия мер профилактического и предупредительного характера по недопущению подобных нарушений в дальнейшем.

Главным управлением Министерства финансов Республики Беларусь по Гродненской области (далее – Главное управление) во втором полугодии 2022 года завершены проверки соблюдения бюджетного законодательства, а также законодательства, предусматривающего использование бюджетных средств в 9-ти хозяйственных организациях: ОАО «Автобусный парк г. Гродно», в 3-х филиалах ОАО «Гроднооблавтотранс», Дятловском районном унитарном предприятии жилищно–коммунального хозяйства, КУДП «УКС Слонимского района», КУДП «УКС Гродненского района», КУП «Гроднооблдорстрой» и ОУП «Гродномелиоводхоз».

Проведенными проверками выявлено незаконное получение и использование бюджетных средств на общую сумму 126,69 тыс. рублей, которая полностью восстановлена. Предотвращено незаконное получение бюджетных средств в сумме 4,97 тыс. рублей, дополнительно поступило платежей и других причитающихся бюджету сумм в размере 26,33 тыс. рублей, к дисциплинарной и материальной ответственности привлечено 9 виновных лиц. К административной ответственности привлечено 1 юридическое лицо на сумму 2,19 тыс. рублей и 2 физических лица на сумму 0,22 тыс. рублей. Кроме того, установлено необоснованное отнесение затрат на себестоимость услуг по перевозке пассажиров в сумме 88,04 тыс. рублей, которые на размер полученной субсидии не повлияли.

Проверочными мероприятиями в **ОАО «Автобусный парк г. Гродно»** в нарушение подпункта 2.9 пункта 2 статьи 170 и подпункта 1.3 пункта 1 статьи 173 Кодекса Республики Беларусь от 29.12.2009 № 71-3 «Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть)» отнесение доплаты за сверхурочные часы работы сверх допустимого законодательством размера на себестоимость и включение её в затраты по производству и реализации продукции, товаров (работ, услуг), учитываемые при налогообложении, привело к увеличению себестоимости услуг по перевозке пассажиров в пригородном сообщении на сумму 19,40 тыс. рублей.

В нарушение подраздела 1.6 Методических рекомендаций по планированию, учету и калькулированию себестоимости работ, услуг в организациях автомобильного транспорта Республики Беларусь, утвержденных приказом Министерства транспорта и коммуникаций

Республики Беларусь от 21.06.2011 № 304-Ц обществом не верно производилось распределение прямых затрат между видами перевозок, что привело к излишнему отнесению расходов на городские перевозки в сумме 33,79 тыс. рублей.

Данные нарушения на размер субсидии, полученной на возмещение части затрат по перевозке пассажиров не повлияли.

Кроме того, в нарушение пункта 13 Инструкций о порядке зачисления, распределения и механизме возврата доходов республиканского и местных бюджетов, бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь в 2020 году и в 2021 году, утвержденных постановлениями Министерства финансов Республики Беларусь от 31.01.2020 № 2 и от 02.02.2021 № 8 обществом не обеспечено своевременное перечисление сумм штрафов за административные правонарушения, взимаемых на месте, в связи с чем, в соответствии со статьей 366 Гражданского кодекса Республики Беларусь начислены проценты по ставке рефинансирования Национального банка Республики Беларусь на день исполнения обязательств в сумме 12,51 тыс. рублей, которые перечислены в доход бюджета в полном объеме.

В филиале «Автомобильный парк № 5 г. Новогрудок» ОАО «Гроднооблавтотранс» в нарушение абзаца 4 части 1 пункта 2 и части 3 пункта 9 Инструкции по бухгалтерскому учету доходов и расходов, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.09.2011 № 102, подпункта 3.6 пункта 3 Положения по учетной политике, утвержденного приказом генерального директора общества от 31.12.2019 № 102, пункта 12 Положению о порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением льгот отдельным категориям граждан по проезду на пассажирском транспорте общего пользования, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.03.2008 № 345 в результате необоснованного отнесения на себестоимость пригородных перевозок стоимости топлива, израсходованного при осуществлении междугородных перевозок и включения ее в расчеты потребности на возмещение затрат за 2021 год из средств Кореличского районного бюджета, было излишне получено 7,05 тыс. рублей.

Незаконно полученные бюджетные средства возмещены в доход бюджета в полном объеме.

В филиале «Автомобильный парк № 4 г. Волковыск» ОАО «Гроднооблавтотранс» в нарушение пункта 9 статьи 55 Трудового кодекса, пунктов 7.3 и 7.6 Коллективного договора, тарифные оклады специалистам среднего уровня квалификации формировались как специалистам высшего уровня квалификации исходя из 12 тарифного разряда, тогда как руководствуясь Тарифной сеткой, действующей на

предприятия, им следовало присвоить тарифные разряды в диапазоне с 7-го по 10-й разряд. Исходя из разницы в окладах диспетчеров, тарифицируемых 12 и 10 разрядами, с учетом повышений к ним, предусмотренных штатным расписанием, на оплату труда диспетчеров среднего уровня квалификации за период с января 2021 года по сентябрь 2022 года необоснованно использовано и отнесено на затраты по перевозке пассажиров в городском и пригородном сообщениях 3,53 тыс. рублей.

В нарушение частей 1 и 7 пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433, филиал в проверяемом периоде не в полном объеме предъявлял арендаторам к возмещению понесенные расходы по содержанию, эксплуатации, текущему ремонту сданного в аренду недвижимого имущества, в результате из затрат, относимых на себестоимость, не были исключены расходы по заработной плате работников филиала, осуществляющих обслуживание и ремонт сданного в аренду недвижимого имущества. В этой связи, в период с января 2021 года по сентябрь 2022 года необоснованно отнесено на затраты по перевозке пассажиров в городском и пригородном сообщениях 0,75 тыс. рублей.

В нарушение статьи 4 Закона Республики Беларусь от 14.08.2007 года № 278-3 «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках», подпункта 24.5.1 пункта 24, абзаца 2 подпункта 46.1.1 пункта 46 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов РБ от 31.12.2008 № 208, филиалом на затраты по обеспечению перевозок на маршрутах пригородного сообщения отнесены затраты по перевозке пассажиров в междугородном сообщении. В этой связи, в период с января 2021 года по сентябрь 2022 года необоснованно отнесено на затраты по перевозке пассажиров в пригородном сообщении 18,53 тыс. рублей.

Всего, за период с января 2021 года по сентябрь 2022 года филиалом необоснованно отнесено на затраты по перевозке пассажиров 22,81 тыс. рублей, в том числе в 2021 году 13,19 тыс. рублей, в январе-сентябре 2022 года 9,62 тыс. рублей. При этом, сумма затрат, необоснованно включенных в расчеты, предъявленные к возмещению из средств бюджетов составила 12,30 тыс. рублей, в том числе в 2021 году 7,33 тыс. рублей, за январь-сентябрь 2022 года 4,97 тыс. рублей.

По результатам проверки на сумму необоснованно включенных в 2022 году затрат, произведено уменьшение себестоимости услуг по городским и пригодным перевозкам, в финансовые органы предоставлены

уточненные отчеты и скорректированы заявки на получение субсидий. Сумма расходов, подлежащих финансированию из бюджета, уменьшена на 4,97 тыс. рублей.

Расходы, необоснованно отнесенные на затраты по перевозке пассажиров в городском и пригородном сообщениях в 2021 году, на размер субсидии, полученной на возмещение части затрат по их осуществлению, не повлияли.

Кроме того, в нарушение пункта 13 Инструкций о порядке зачисления, распределения и механизме возврата доходов республиканского и местных бюджетов, бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь в 2021 году и в 2022 году, утвержденных постановлениями Министерства финансов Республики Беларусь от 02.02.2021 № 8 и от 01.02.2022 № 6, подпункта 40.2 пункта 40 Инструкции о порядке организации и осуществления исполнения республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов по расходам, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 27.07.2011 № 63 филиалом не обеспечено своевременное перечисление сумм штрафов за административные правонарушения, взимаемых на месте и процентов, уплачиваемых банками за пользование денежными средствами республиканского и местных бюджетов, в связи с чем, в соответствии со статьей 366 Гражданского кодекса Республики Беларусь начислены проценты по ставке рефинансирования Национального банка Республики Беларусь на день исполнения обязательств в сумме 0,16 тыс. рублей, которые перечислены в доход бюджета в полном объеме.

В филиале «Автомобильный парк № 17 г. Сморгонь» ОАО «Гроднооблавтотранс» в нарушение подпункта 2.9 пункта 2 статьи 170 и подпункта 1.3 пункта 1 статьи 173 Кодекса Республики Беларусь от 29.12.2009 № 71-3 «Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть)» отнесение доплаты за сверхурочные часы работы сверх допустимого законодательством размера на себестоимость и включение её в затраты по производству и реализации продукции, товаров (работ, услуг), учитываемые при налогообложении, привело к увеличению себестоимости услуг по перевозке пассажиров в городском и пригородном сообщениях на сумму 11,20 тыс. рублей.

В нарушение абзаца 3 статьи 161 Трудового кодекса, абзаца 2 подпункта 5.4.9. раздела «Режим труда и отдыха» Коллективного договора в 2021 году работникам филиала в проверяемом периоде начислялась и выплачивалась компенсация отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, которая необоснованно отнесена на затраты по пассажирским перевозкам в сумме 0,84 тыс. рублей.

Вышеуказанные нарушения на размер субсидии, полученной на возмещение части затрат по перевозке пассажиров не повлияли.

Кроме того, в нарушение пункта 13 Инструкций о порядке зачисления, распределения и механизме возврата доходов республиканского и местных бюджетов, бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь в 2021 году и в 2022 году, утвержденных постановлениями Министерства финансов Республики Беларусь от 02.02.2021 № 8 и от 01.02.2022 № 6, подпункта 40.2 пункта 40 Инструкции о порядке организации и осуществления исполнения республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов по расходам, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 27.07.2011 № 63 филиалом не обеспечено своевременное перечисление сумм штрафов за административные правонарушения, взимаемых на месте и процентов, уплачиваемых банками за пользование денежными средствами республиканского и местных бюджетов, в связи с чем, в соответствии со статьей 366 Гражданского кодекса Республики Беларусь начислены проценты по ставке рефинансирования Национального банка Республики Беларусь на день исполнения обязательств в сумме 0,10 тыс. рублей, которые перечислены в доход бюджета в полном объеме.

В Дятловском районном унитарном предприятии жилищно-коммунального хозяйства, установлено, что в нарушение пункта 3 Инструкции о порядке планирования и финансирования расходов организаций по предоставлению жилищно-коммунальных услуг населению, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 11.11.2019 № 60/18, в результате включения в расчеты потребности в субсидиях объемов оказанных населению услуг по теплоснабжению в завышенных размерах, в 2021 году необоснованно получено из бюджета средств на сумму 31,26 тыс. рублей.

В нарушение пункта 9 Инструкции по бухгалтерскому учету доходов и расходов, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.09.2011 № 102, пункта 15 Инструкции о порядке определения стоимости объекта строительства в бухгалтерском учете, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 14.05.2007 № 10, в связи с завышением расходов, отраженных в бухгалтерских справках о фактических затратах, излишне предъявлено для оплаты и получено бюджетных средств за работы по текущему ремонту объектов жилищного фонда на сумму 4,18 тыс. рублей.

В нарушение требований пункта 2 статьи 2, пункта 2 статьи 53 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» установлено завышение объемов выполненных работ и необоснованное применение нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, что привело к увеличению стоимости работ по ремонту объекта на сумму 1,98 тыс. рублей, оплаченных за счет средств районного бюджета;

В связи с установленным по результатам контрольного обмера завышением стоимости выполненных работ на вышеуказанном объекте завышена стоимость услуг по инженерному сопровождению и осуществлению технического надзора за строительством объекта на сумму 0,01 тыс. рублей.

Незаконно полученные бюджетные средства в сумме 37,43 тыс. рублей с учетом процентов, начисленных по ставке рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, в полном объеме восстановлены в доход бюджета.

В Коммунальном унитарном дочернем предприятии «Управление капитального строительства Слонимского района», в нарушение требований пункта 2 статьи 2, пункта 2 статьи 53 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», завышение объемов выполненных работ и необоснованное применение нормативов ресурсов привело к увеличению стоимости строительства на сумму 11,14 тыс. рублей.

Завышение объемов выполненных работ и необоснованное применение нормативов ресурсов привело к завышению стоимости услуг по инженерному сопровождению и техническому надзору за строительством вышеуказанного объекта на 0,20 тыс. рублей.

В нарушение требований подпункта 31.1 пункта 31 Инструкции о порядке определения сметной стоимости строительства и составлению сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 18.11.2011 № 51 завышены отчисления на содержание службы заказчика, в результате незаконно получено средств из районного бюджета на общую сумму 10,30 тыс. рублей.

Незаконно полученные бюджетные средства в сумме 21,64 тыс. рублей с учетом процентов, начисленных по ставке рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, восстановлены в доход бюджета в полном объеме.

В Коммунальном унитарном дочернем предприятии «Управление капитального строительства Гродненского района» в

нарушение требований пункта 2 статьи 2, пункта 2 статьи 53 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» завышение объемов выполненных работ и необоснованное применение нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении привело к увеличению стоимости строительства объекта на общую сумму 15,88 тыс. рублей

В нарушение подпункта 5.2 пункта 5, абзаца 2 подпункта 5.7 ТКП «Технический надзор в строительстве. Порядок проведения» (ТКП 45-1.03-162-2009), утвержденного приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 07.12.2009 № 396, в связи с установленным завышением стоимости выполненных работ завышена стоимость услуг по инженерному сопровождению и осуществлению технического надзора за строительством объекта на сумму 0,22 тыс. рублей.

Незаконно полученные бюджетные средства в сумме 16,0 тыс. рублей с учетом процентов, начисленных по ставке рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, восстановлены в доход бюджета в полном объеме.

В Коммунальном проектно-ремонтно-строительном унитарном предприятии «Гроднооблдорстрой» в нарушение пункта 1-1 Указа Президента Республики Беларусь от 26.03.2007 № 138 «О некоторых вопросах обложения налогом на добавленную стоимость» в результате формирования стоимости выполненных работ без применения льготы по налогу на добавленную стоимость, необоснованно предъявлено и оплачено за счет средств областного бюджета расходов по благоустройству населенных пунктов в сумме 3,87 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 11, 15, 22 и 23 Инструкции о порядке установления и применения цен (тарифов) на товары (работы, услуги), используемые (выполняемые, оказываемые) при содержании автомобильных дорог общего пользования, утвержденной постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 14.04.2017 № 14 (Инструкция № 14), включение в объемы выполненных работ по содержанию автомобильных дорог затрат по зимнему содержанию дежурных бригад и дежурно-диспетчерской службы в завышенных размерах, повлекло увеличение стоимости выполненных работ, и как следствие излишнее предъявление затрат на содержание службы заказчика и услуг по осуществлению технического надзора. В связи с чем КУП «Гроднооблдорстрой» излишне получено средств из бюджета на общую сумму 1,75 тыс. рублей.

В нарушение требований пункта 3 Инструкции № 14, пункта 2 статьи 2, пункта 2 статьи 53 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-3

«Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», пункта 1 приказов Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 18.12.2017 № 110-Д «Об установлении норм общехозяйственных и общепроизводственных расходов, плановой прибыли при возведении, реконструкции, ремонте и содержании автомобильных дорог, мостов и тоннелей», от 12.02.2021 № 9-Д «Об утверждении норм общехозяйственных и общепроизводственных расходов, плановой прибыли» применение нормы общехозяйственных и общепроизводственных расходов не соответствующих условиям выполнения работ привело к необоснованному увеличению стоимости выполненных работ на сумму 0,08 тыс. рублей оплаченных за счет средств бюджета.

В нарушение подпункта 4.1 пункта 4 Инструкции о порядке использования средств, направляемых на финансирование Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 09.04.2018 № 38, при оказании услуг по почвенно-агрохимическому обследованию сельскохозяйственных земель на оплату работ по определению фосфора и калия КУП «Гроднооблдорстрой» необоснованно направлено средств субвенций в сумме 5,41 тыс. рублей.

В нарушение статьи 17 Закона Республики Беларусь от 23.07.2008 №423-З «О мелиорации земель», пунктов 23 и 29 Инструкции о порядке известкования кислых почв сельскохозяйственных земель, утвержденной постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 18.01.2019 № 5, в 2020-2021 годах на оплату работ по известкованию кислых почв сельскохозяйственных земель, проведенных без наличия проектно-сметной документации и изменений в нее, необоснованно использовано субвенций в сумме 12,56 тыс. рублей.

В настоящее время рассматривается вопрос о правомерности применения нормы отчислений на содержание службы заказчика в размере 1,76 процента, вместо 1,06 (1,38) процента.

Незаконно полученные бюджетные средства в сумме 23,67 тыс. рублей с учетом процентов, начисленных по ставке рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, в полном объеме восстановлены в доход бюджета.

В **Областном унитарном предприятии «Гродномелиоводхоз»** установлено, что в нарушение подпункта 2.1-1 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, пункта 5 Правил эксплуатации (обслуживания) мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10.07.2009 № 920, на оплату работ по

содержанию службы заказчика ОУП «Гродномелиоводхоз» (технический надзор на объектах эксплуатации (обслуживания) мелиоративных систем) необоснованно получено средств областного бюджета в сумме 17,78 тыс. рублей.

В нарушение пункта 23 Инструкции о порядке оплаты расходов при осуществлении архитектурной и строительной деятельности за счет средств республиканского бюджета, местных бюджетов, включая государственные целевые бюджетные фонды, а также за счет государственных внебюджетных фондов, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 17.12.2001 № 120, и пункта 9 Инструкции о порядке применения и заполнения форм актов сдачи-приемки выполненных строительных и иных специальных монтажных работ, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 20.07.2018 № 29, при проведении ремонтных работ была завышена стоимость использованных материалов, вследствие чего было излишне предъявлено и фактически оплачено за счет средств бюджета расходов в сумме 1,71 тыс. рублей.

В нарушение подпункта 31.1.1 Инструкции о порядке определения сметной стоимости строительства и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 18.11.2011 № 51, вследствие завышения процентной нормы отчислений на осуществление функций заказчика при проведении работ по реконструкции, необоснованно получено средств областного бюджета в сумме 1,07 тыс. рублей.

В нарушение подпункта 2.1-1 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь на оплату работ по ведению авторского надзора за выполнением культуртехнической мелиорации ОУП «Гродномелиоводхоз» необоснованно получено средств областного бюджета в сумме 0,24 тыс. рублей.

Незаконно полученные бюджетные средства в сумме 20,80 тыс. рублей с учетом процентов, начисленных по ставке рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, в полном объеме восстановлены в доход бюджета.