

О соблюдении бюджетного законодательства в учреждениях здравоохранения

Сообщается в порядке информирования, доведения до заинтересованных лиц и усиления контроля за соблюдением бюджетного законодательства при планировании и использовании бюджетных средств, а также принятия мер профилактического и предупредительного характера по недопущению подобных нарушений в регионе.

Главным управлением Министерства финансов Республики Беларусь по Гродненской области (далее – Главное управление) в январе – июле 2024 года были проведены проверки соблюдения бюджетного законодательства, а также законодательства, предусматривающего использование бюджетных средств, в том числе целевого и эффективного использования средств, выделяемых из бюджетов и государственных внебюджетных фондов, по отдельным направлениям и видам расходов в учреждении здравоохранения «Вороновская центральная районная больница», учреждении здравоохранения «Волковысская центральная районная больница» и учреждении здравоохранения «Берестовицкая центральная районная больница».

В результате контрольных мероприятий выявлено нарушений бюджетного законодательства всего на общую сумму 1 079,94 тыс. рублей, из них:

- оплата труда с учетом обязательных взносов – 234,26 тыс. рублей (21,7 % в общей сумме нарушений);
- содержание автотранспорта и оплата иных транспортных услуг – 195,72 тыс. рублей (18,1 % в общей сумме нарушений);
- оплата коммунальных и других услуг – 60,84 тыс. рублей (5,6 % в общей сумме нарушений);
- строительные и ремонтные работы – 2,82 тыс. рублей (0,3 % в общей сумме нарушений);
- расходы, профинансированные за счет средств бюджета, подлежащие восстановлению за счет средств от приносящей доходы деятельности – 82,95 тыс. рублей (7,7 % в общей сумме нарушений);
- нарушения при использовании внебюджетных средств от приносящей доходы деятельности – 1,02 тыс. рублей (0,1 % в общей сумме нарушений);
- прочие нарушения – 502,33 тыс. рублей (46,5 % в общей сумме нарушений).

Анализ причин выявленных нарушений свидетельствует о незнании работниками требований законодательства либо неправильности его толкования, невнимательности самих работников, а также о

недостаточном контроле за использованием бюджетных средств руководителей и должностных лиц проверенных учреждений.

Так, к нарушениям бюджетного законодательства при расходовании *средств на оплату труда* привело:

- введение в штатные расписания стоматологической поликлиники сверх установленных нормативов штатных единиц медицинских сестер, медицинских регистраторов, санитарок (нарушены пункты 9, 15, 22 Приложения 1 и пункты 9, 15, 20 Приложения 2 к постановлению Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 19.04.2006 № 23 «Об утверждении примерных штатных нормативов медицинских работников стоматологических (детских стоматологических) поликлиник»);

- неверное установление тарифных разрядов по должностям «врач общей практики (заведующий) амбулаторией», «врач общей практики (заведующий) участковой больницы с амбулаторией» и «врач общей практики (заведующий) больницей сестринского ухода» (нарушен пункт 3 приложения 1 постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13.06.2019 № 52 «Об оплате труда медицинских и фармацевтических работников, а также служащих, занятых в здравоохранении и фармацевтической деятельностью»);

- необоснованное установление тарифных разрядов бухгалтерам (нарушен подпункт 2.2.2 пункта 2 Инструкции о порядке установления тарифных разрядов по должностям (профессиям) работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13, подпункт 1.4 Тарифной сетки для оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.02.2019 № 138, раздел 2 выпуска 1 Единого квалификационного справочника должностей служащих «Должности служащих для всех видов деятельности», утвержденного постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 30.12.1999 № 159);

- необоснованное установление доплаты за руководство врачами-интернами (нарушен пункт 22 Инструкции о порядке организации и прохождения интернатуры и (или) сдачи квалификационного экзамена, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 15.03.2018 № 28);

- неверное установление размера доплаты за реализацию организационно-распорядительной функции врачам-специалистам, являющихся руководителями структурных подразделений, вследствие

ошибочного определения числа подчиненных врачей-специалистов (нарушен подпункт 6.1 пункта 6 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат медицинским, фармацевтическим работникам, а также служащим, занятым в здравоохранении и фармацевтической деятельностью, бюджетных организаций независимо от их ведомственной подчиненности, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13.06.2019 № 52);

- установление надбавки молодым специалистам не только по тем должностям, на которые они распределены, перераспределены, направлены на работу, но и за выполненную работу по другим должностям (нарушен пункт 3 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13.06.2019 № 53 (далее – Инструкция № 53));

- установление в завышенном размере доплаты за особый характер труда (нарушен подпункт 9.1 пункта 9 Инструкции № 53);

- неверное исчисление периодов работы в бюджетных организациях и установление надбавок за стаж работы в заниженном размере (нарушен пункт 2 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций»);

- заключение контракта с работником, исполняющим обязанности специалиста, находящегося в социальном отпуске по уходу за ребенком, вместо срочного трудового договора (нарушены требования статьи 17 Трудового кодекса Республики Беларусь);

- оплата за счет средств бюджета дополнительного отпуска работнику за ненормированный рабочий день при наличии средств, полученных от осуществления приносящей доходы деятельности (нарушен пункт 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2008 № 408 «О предоставлении дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день»);

- начисление и выплата премии главному врачу в размере, превышающем установленный (нарушено приложение 3 к приказу главного управления здравоохранения Гродненского облисполкома от 26.07.2023 № 136-л);

- необоснованное отнесение расходов по доплате к заработной плате, осуществляемой в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25.09.2013 № 441 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования и пенсионного обеспечения» на параграф 626 «Выплата надбавок за работу в отрасли отдельным категориям работников в рамках выполнения Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 года» и параграф 315 «Выплата

надбавок за работу в отрасли отдельным категориям работников при оказании медицинской помощи в стационарных условиях с использованием базового норматива расходов на одного пациента» (нарушено приложение 3 к постановлению Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 № 208 «О бюджетной классификации Республики Беларусь», подпункты 2.1-1 и 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь);

- не восстановление за счет внебюджетных средств расходов по заработной плате основного персонала, содержащегося за счет средств бюджета и оказывающего платные медицинские услуги в свое основное рабочее время (нарушены пункт 10, подпункт 13.1 пункта 13 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельности, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 (далее – Положение № 641)).

К нарушениям бюджетного законодательства при расходовании *средств на оплату продуктов питания* привело:

- необоснованное списание продуктов на питание пациентов (нарушены Сборник «Лечебные, гигиенические и технологические основы организации питания в лечебно-профилактических учреждениях», 1996 года издания, Сборник технологических карт блюд диетического питания, утвержденный совместным постановлением Министерства торговли и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 12.02.2003 № 7/8, 2023 года издания, Сборник технологических карт блюд диетического питания 2017 года издания и технологические карты, утвержденные руководителями учреждений);

- необоснованная выдача спецпитания работникам, не включенным в перечень (нарушен Перечень профессий и должностей работников, занятых на работах с вредными веществами, дающих право на бесплатное получение молока, являющийся приложением к коллективному договору учреждения).

К нарушениям бюджетного законодательства при расходовании *средств на оплату услуг связи* привело:

- подключение дополнительной услуги электросвязи «Идентификация линии вызывающего абонента (CLIP)» при отсутствии соответствующего функционала в установленных телефонных аппаратах (нарушен пункт 9 Инструкции о порядке организации бухгалтерского учета бюджетными организациями и централизованными бухгалтериями, обслуживающими бюджетные организации, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь 08.02.2005 № 15);

- осуществление телефонных звонков по междугородней и мобильной связи, не подтвержденных служебной необходимостью (нарушены требования Приказов руководителя учреждения, подпункт 2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь).

К нарушениям бюджетного законодательства при расходовании *средств на оплату коммунальных услуг* привело:

- несоблюдение утвержденного руководителем учреждения норматива образования твердых коммунальных отходов, вследствие чего была завышена потребность на оплату услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (нарушен подпункт 4.1 пункта 4 статьи 17 Закона Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-3 «Об обращении с отходами»);

- несоблюдение учреждением норм расхода электрической энергии, утвержденных райисполкомом и областным управлением по надзору за рациональным расходованием ТЭР (нарушены абзацы 1,3,5 части 5 статьи 16, часть 2 статьи 17 Закона Республики Беларусь от 08.01.2015 № 239-3 «Об энергосбережении»).

К нарушениям бюджетного законодательства при расходовании *бюджетных и внебюджетных средств на выплату пенсий и пособий* привело:

- выплата выходного пособия работникам в размере двухнедельного среднего заработка в связи с окончанием срока действия контракта (нарушены требования статьи 48 Трудового кодекса Республики Беларусь, пункт 25 Положения № 641);

- необоснованная выплата денежной компенсации за замену предупреждения о предстоящем увольнении (нарушены требования части 5 статьи 43 Трудового кодекса Республики Беларусь).

Кроме того, установлены нарушения бюджетного законодательства при *распределении расходов бюджета* (по оплате труда, лекарственных средств и изделий медицинского назначения, продуктов питания, транспортных услуг, услуг связи, расходов по техническому обслуживанию и ремонту медицинского оборудования, лекарственных препаратов и перевязочных материалов, отпускаемых гражданам бесплатно или на льготных условиях, текущего и капитального ремонта) между параграфами бюджетной классификации 301 «Больницы в городах и поселках городского типа», 302 «Больницы в сельской местности», 303 «Поликлиники и амбулатории в городах и поселках городского типа», 304 «Поликлиники и амбулатории в сельской местности», 305 «Организации скорой медицинской помощи», 313 «Оказание медицинской помощи в стационарных условиях», 314 «Оказание медицинской помощи в стационарных условиях при использовании базового норматива расходов на одного пациента» (нарушены подпункт 27.1 пункта 27 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь,

утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 № 208, подпункты 2.1, 2.2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь).

К нарушениям бюджетного законодательства при *восстановлении расходов бюджета и использовании внебюджетных средств* привело:

- нарушение пунктов 10, 13, 18 Положения № 641 в связи с восстановлением не в полном объеме расходов бюджета, которые приходятся на внебюджетную деятельность;

- направление средств превышения доходов над расходами на цели, не предусмотренные пунктом 25 Положения № 641;

- нарушение пункта 8 Положения об особенностях формирования и использования внебюджетных средств, полученных от оказания платных медицинских услуг, в государственных учреждениях здравоохранения, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.11.2016 № 982 (далее – Положение № 982) в связи с не распределением по источникам финансирования и не направлением на развитие материально-технической базы расходов по оплате текущего ремонта оборудования и инвентаря, произведенных за счет бюджетных средств.

Также, в качестве прочих нарушений установлены случаи несвоевременного восстановления расходов по оплате труда штатных работников, содержащихся за счет бюджетных средств и участвующих в оказании платных услуг, а также по приобретению за счет бюджета лекарственных средств, изделий медицинского назначения и продуктов питания, использованных при оказании платных услуг (нарушен пункт 5 Положения № 982).

К недополучению средств в счет компенсации расходов районных бюджетов привело не предъявление в полном объеме арендаторам и ссудополучателям расходов по содержанию и эксплуатации недвижимого имущества, оплата которых произведена за счет средств бюджета (оплату труда рабочего по комплексному обслуживанию зданий и сооружений, подсобного рабочего, сторожа, уборщика территорий, расходов по теплоснабжению, поверку теплосчетчиков, текущий ремонт трубопровода, канализационной сети, ограждения, уличного освещения, кровли здания), чем нарушен пункт 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433.